

# 哪些“十四五”指标已提前完成？

□新华社“新华视点”记者  
宋佳 姜琳 张辛欣

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号？一起来听听代表委员怎么说。

## 基本养老保险参保率已达到95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说，面对新形势新需要，社会保障网要进一步“扩得开、兜得住、织得密”，建议下一步精准扩大社会保障覆盖面，推动社保提质增效，让社保的阳光温暖每个奋斗者。

## 每千人口拥有执业(助理)医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要，“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业(助理)医师和注册护士数分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业(助理)医师和注

册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示，为解决14亿多人的看病问题，国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训，让老百姓在家门口能看病、看好病，更好满足多样化医疗服务需求。

## 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良(Ⅰ-Ⅲ类)断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师路全忠说，要巩固人与自然和谐共生的价值观念，进一步提升公众对生态环保的参与度，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

## 乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村(组)通硬化路比例达到

94.6%，均提前完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示：“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’，接下来将重点实施新一轮农村公路路网、安全、运输、出行服务、治理能力和美丽乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’，助力乡村全面振兴。”

## 可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示，在全球气候变暖的背景下，加快发展可再生能源是当务之急，既是推进能源革命的重大举措，也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大文章，进一步健全绿色低碳发展政策机制，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

## 行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

“加快升级新型信息基础设施，优化布局算力基础设施，加快推进‘连网成网’和算力互联互通等将是下一步的

重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

## 农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老家伙已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树街道战家村党总支书记张德斌说，他所在的战家村基本实现机械化作业，以前靠人工收玉米需要接近一个月，现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”，明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待，将来农民能用上更多新型农机，助推农业现代化。

## 每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要，“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示，不断完善知识产权制度，着力提升知识产权保护水平，对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。  
(新华社北京3月5日电)

□新华社记者 白佳丽 徐壮

作为基础教育的起点，学前教育关乎千家万户的切身利益。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出“逐步推行免费学前教育”，引发广泛关注。

政府工作报告为何作出这一部署？事实上，今年1月印发的《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》就明确“探索逐步扩大免费教育范围”。将于今年6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》规定，“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育，降低家庭教育成本”。

“政府工作报告首次提出‘逐步推行免费学前教育’，这是积极回应民生关切，加快建设高质量教育体系的体现，对建设教育强国意义重大。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。

教育部数据显示，2023年全国幼儿园数为27.4万所，在园幼儿数4093万人，学前三年毛入园率91.1%，比2012年提高26.6个百分点，达到世界高收入国家平均水平。逐步推行免费学前教育，有望惠及上千万家庭。

全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庚庆明认为，这不仅有利于促进教育公平，进一步缩小地区、城乡教育差距，也有利于推动生育率进一步提升。

受访家长向记者表示对这一政策的欢迎。赵先生的女儿在北京一所公立幼儿园就读，如果推行免费学前教育，一年将省下近7000元。

在天津师范大学学前教育系主任梁慧慧看来，逐步推行免费学前教育，将进一步降低学前儿童家庭的保育教育成本，使高质量学前教育惠及更多学前儿童。

另一方面，“逐步推行”也意味着这一政策的落地需要一定时间和条件。

教育部部长怀进鹏5日在“部长通道”上表示，将会同相关部门研究出台相关政策，切实把普及普惠、教师队伍做扎实，为推进工作作准备。

“也要看到，‘逐步推行’不是‘一哄而上’，要考虑到地区间的差异与现实需求。”刘林说，坚持尽力而为、量力而行，才能更好地推动免费学前教育逐步落地落实。  
(新华社北京3月5日电)

# 『政府工作报告首提“逐步推行免费学前教育”，将如何落实？』

# 『强化宏观政策民生导向』透出什么深意？

□新华社记者 黄钰 魏弘毅

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？

“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升，精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益，缩小收入差距，让社会收入形成‘橄榄型’结构，是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金分析，通过提高居民收入，进一步加强民生保障，减轻“后顾之忧”，百姓才能放心消费，进而激活内需市场。

与此同时，通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展，落实和优化休假制度，健全县域商业体系等优化供给措施，可以进一步释放消费潜力。

“切实部署，立足当下，更着眼长远。不少代表委员注意到，今年报告提出‘推动更多资金资源‘投资于’人’，服务于民生”。

李金表示，更多资金资源“投资于”人，意味着让资金流向更有效益的投资，特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板，有助于在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要；进一步支持县城养老服务体系建设创新试点项目，完善县、乡、村三级养老服务网络；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告、计划报告和预算报告，可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策，如何有效落地？

“要扭转政绩观，不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果，但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示，地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域，扩大民生支出，减轻居民刚性支付负担，在保障和改善民生中打造新的经济增长点，健康、有力、有效地推动经济良性循环。  
(新华社北京3月5日电)

# “民生清单”回应你我关切

□新华社“新华视点”记者  
舒静 黄江林 杨湛非

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

## 就业图景：更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】全国政协委员、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子曰说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效、农村增活力、农民增收入。  
(新华社北京3月5日电)

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的大事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。