

“真金白银”惠企利民 财政打出“组合拳”——首季中国经济一线调研报告之九

□新华社记者 申铖 李雄鹰 向定杰

财政政策相机抉择、因势而动，是宏观调控的重要手段。在落实好去年出台的一批财政政策的基础上，今年我国实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力。

超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券……今年的财政政策“工具箱”尤为丰富。政策“组合拳”落地情况如何？“真金白银”花出哪些效果？记者前往多地进行调研采访。

力度更大 全方位扩大国内需求

我国拥有超大规模市场，消费增长空间十分广阔。为了将潜在需求转化为现实需求，今年财政拿出更多“真金白银”。

在贵州省贵阳市南明区沙冲路，一家“小电驴”的专营店生意红火。“消费者不仅能享受政府补贴，还能根据旧车的具体情况实行相应抵扣。”店铺负责人周厚禄介绍，今年电动自行车以旧换新活动开展以来，门店销量与去年同期相比增长了15%左右。

截至3月30日，贵阳今年以来消费品以旧换新直接拉动汽车、家电、家居销售额70.90亿元，申报以旧换新补贴7.22亿元。

着力促消费，财政资金翻了一番。今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。

“提振消费是今年宏观政策的发力重点，更加积极的财政政策是保持经济增长、提振消费的重要保障。财政支持消费品以旧换新的范围不断扩大，力度也在加强。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆说。

政策支撑下，消费回升势头良好。国家统计局数据显示，一季度，社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年

全年提升1.1个百分点。其中，电动自行车、手机、平板、智能手表等新扩围的产品销售增速较高。

支持扩大有效投资方面，今年财政资金也继续增加，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。

开阔的红土地上，超60台大型机械高效作业，数百名建设者昼夜奋战，现场机械轰鸣、热潮涌动……在广东省湛江市，广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程建设跑出“加速度”。

这一项目建成后，将为广湛高铁在2025年底实现通车及运营提供有力保障。“今年一季度，项目获得了14.97亿元地方政府专项债券资金的支持，助力项目建设顺利推进。”项目负责人告诉记者。

投资既是当期需求，也是未来供给。从中央到地方，政府债券发行加速推进；大江南北，一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

“今年以来，地方新增专项债发行提速，带动了到位资金的改善和项目的推进。一季度，新增专项债累计发行量接近1万亿元，固定资产投资本年实际到位资金同比增长3.7%。”国家统计局副局长盛来运说。

扩大有益益的投资，激发有潜力的消费。财政资金“加码”，从供需两侧发力，推动释放更大的内需潜力。

精度更准 加快培育发展新质生产力

加快发展新质生产力，是今年财政发力的另一个重要方向。政策“工具箱”精准发力，护航经济高质量发展。

近日，新疆塔城地区，乌苏新润和纺织有限公司内，工人忙着安装调试企业新购进的气流纺设备。“正在安装的是一条先进的半自动气流纺生产线，投入运行后，我们的产量将是当前的两倍，还节省50%的人工。”公司气流纺工

段设备主管马柏海说。

今年，在财政资金的支持下，乌苏市鼓励企业进行设备更新改造、产线“智改数转”，加大对企业技改扶持力度，推动工业经济高质量发展。

天津市财政资金最高给予1000万元，支持企业发挥集成创新、组织平台等优势，开展产业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化等；广东省财政厅每年安排100亿元科技专项资金，支持各行业加快构建全过程创新链，推动关键核心技术自主可控；近两年北京新设立8只百亿级政府投资基金，涵盖人工智能等关键产业领域……更多财政资金“花”在科技创新和产业创新领域。

创新的活力，蕴藏在一个个经营主体之中。有力的税费优惠政策成为更多企业创新发展的底气。

浙江振石新材料股份有限公司是一家专业从事新能源高性能复合材料研发、生产的高新技术企业，致力于研究风电叶片在各个场景的应用。

“在创新发展中，税费优惠政策给了我们很大助力。就在不久前，税务部门主动联系，帮助我们更好享受今年的税费优惠政策。”公司财务总监刘俊贤表示，去年公司研发费用加计扣除额4500万元左右，预计今年可享受税收优惠600多万元，助力企业更好推动技术创新和产品升级。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到，多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新，进一步促进经济向“新”而行。

温度更暖 民生保障持续加码

财政资金取之于民、用之于民。记者在调研中发现，各地财政支出中的“民生温度”不断提高，在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。



工人趣味运动会迎“五一”

4月27日，工人们在进行旱地龙舟比赛。当日，中铁四局六公司在四川省宜宾市三江新区滨江C组团项目产业工人社区开展“运动赋能促发展 凝心聚力向未来”产业工人趣味运动会。近百名一线工人代表参加拔河、原地踏步60秒、旱地龙舟、安全生产识图等比赛项目，共同迎接“五一”国际劳动节的到来。

新华社记者 王曦 摄

□新华社记者 谢希瑶 王雨萧 申铖

商务部等6部门关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知27日对外发布。国务院新闻办公室当天举行新闻发布会介绍有关情况，回应外界关切。

离境退税，是指境外旅客离境时，对其在退税商店购买的商品退还增值税的政策，是国际通行做法。商务部副部长盛秋平表示，商务部会同财政部等有关部门出台通知，有利于提高境外旅客在华购物便利性，是推动扩大入境消费、大力提振消费的重要抓手，是推进高水平对外开放、畅通国内国际双循环的重要途径。

财政部税政司司长贾荣鄂介绍，2015年以来我国全面实施境外旅客离境退税政策，与国际上实行离境退税政策的国家和地区相比，一是退税力度大，我国对于绝大部分商品按照含税价的11%退税，相当于将增值税全部予以退还；二是退税商品范围广，除个别禁止、限制出境的物品外，其他商品均适用离境退税政策，为境外旅客提供更广阔的商品选择空间。

2024年，我国入境旅客总花费达942亿美元，同比增长77.8%；境外旅客办理离境退税商品销售额、退税额同比分别增长1.2倍和1.3倍；境外旅客入境消费占我国GDP比重约0.5%，而世界主要国家入境消费占GDP比重在1%到3%之间……发布会上介绍的一组数据，显示我国入境消费增长潜力巨大。

此次通知主要针对退税商店偏少，退税购物选择不多、国货偏少，退税便利度有待进一步提升等问题，从推动退税商店增量扩容、丰富退税商品供给、提升离境退税服务水平等三方面，提出了8条政策举措。

扩商店，让境外旅客有更多好店逛——通知提出，优化退税商店布局，鼓励各地在大型商圈、步行街、旅游景区、度假区、文博场所、机场、客运港口、酒店等境外旅客聚集地增设退税商店。放宽退税商店备案条件，允许纳税信用等级为M级以上的企业、设立不到1年的新开商店等申请成为退税商店。

通知发布当天，国家税务总局配套修订的《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》也对外发布。“放宽入门条件”“调整备案层级”成为关键词。

国家税务总局货物和劳务税司司长谢文介绍，在现行退税商店的纳税信用等级别为A级和B级的基础上，新增增加M级，即新开商店在符合其他相关规定的前提下也可以成为退税商店。将退税商店备案层级由原来向省级税务备案，调整为直接向主管税务机关备案，进一步便利退税商店备案办理。

增商品，让境外旅客有更多好物买——根据通知，将目前境外旅客同日同店购买退税物品金额达到500元才予以退税的规定，大幅下调至200元即可退税。增加老字号产品、中国消费名品、智能产品、非遗产品等优质产品供应。

盛秋平说，目前境外旅客退税购物以国际品牌为主，国货品牌较少，购物选择还不够丰富。“一方面降低退税购物门槛，另一方面也让更多客单价较低的特产品、纪念品店、礼品店等加入退税商店，促进国货销售。”

文化和旅游部产业发展司司长缪冰阳说，将鼓励和引导旅游景区、度假区、文博场馆等境外游客集聚区域的特色文化产品等店铺备案成为离境退税商店，推动在相关区域科学合理布局“即买即退”集中退付点。“我们不仅要宣传中国的美丽风景、美好生活，还会大力宣推中国好物、中国服务。”

优服务，让境外旅客办退税更方便——通知提出，将现金退税限额上调至2万元人民币。“主要是为了满足境外旅客多样化的消费支付需求。”贾荣鄂说，在提供银行卡、移动支付、现金等多种退税服务方式的基础上，将现金退税金额由目前的1万元人民币上调至2万元人民币，其他退税方式没有限额。

2024年，上海、北京等10个试点地区“即买即退”办理退税规模同比增长22倍，是全国离境退税规模同比增速的18倍。不久前，国家税务总局发布公告，将“即买即退”服务措施推广至全国。谢文说，将退税物品金额下调、现金退税限额上调等措施实施后，境外旅客可现场购物退税的商品范围更广、门槛更低、体验更好，政策效应应进一步扩大。

为提升退税核验效率、减少旅客等待时间，海关总署口岸监管司司长夏俊提示说，首先，离境退税物品应当由旅客本人随身携带或随行托运出境。其次，海关在进行实物核验过程中，对旅客交验的退税物品与申请单所列相符的，在申请单上确认签章；对旅客交验物品的数量与申请单所列数量存在差异的，海关以实际数量为准确认签章，旅客以此为凭据，办理退税手续。第三，待核验的退税物品，应当处于尚未启用或未消费的状态。

中国民航局运输司司长徐青说，下一步，将持续推动国际客运增班，鼓励航空公司布局新兴市场，完善“一带一路”航线网络；推动枢纽机场优化综合服务柜台功能，为外国旅客提供文旅、支付、交通、通讯等“一站式”服务；鼓励有能力的口岸机场增设离境退税商店。

多部门详解进一步优化离境退税政策扩大入境消费

抓作风问题这根弦松不得

□新华社记者 王亚宏

中央纪委国家监委近日公开通报报了十起违反中央八项规定精神典型问题，连续公布典型问题彰显坚持之以恒抓作风的决心。中央八项规定是改进作风的切入口和动员令，是长期有效的铁规矩、硬杠杠，需常抓不懈，久久为功，让作风建设这张“金色名片”越擦越亮。

作风反映的是形象和素质，体现的是党性。近年来，党的作风建设取得明显成效。但也要清醒地认识到，“下基层调研坐在车上转，隔着玻璃看”“军令状，层层签，责任转移到下边”“水过鸭背不湿毛”等形式主义、官僚主义问题仍有发生。面对一些地方发生的松动、一些方面存在的死角、一些不良风气的反弹回潮，更要保持警惕，时刻防止松劲懈怠、精力转移，作风这根弦一刻都不能松。

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。作风并不抽象，具体表现在每位党员特别是领导干部的实际工作中，贯穿于大事小情的处理解决上。老百姓怎么看党和政府，最直观的视角就是身边的党员干部正不正派、清不清廉、干不干事。身边的党员干部作风正、干劲足，以夙夜在公、廉洁自律的作风把群众放心上，

以时不我待、只争朝夕的精神把工作做在前，人民群众就能真正感受到正风反腐的实际成效，好作风也会化成新风，成为凝聚党心民心的强大能量。逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。党的作风建设是一项艰巨复杂的长期工程，只有起点，没有终点。面对的问题具有长期性、反复性，应对方式也必须制度化、规范化、常态化。作风建设不可能一蹴而就、毕其功于一役，也不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓，以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，打好这场攻坚战、持久战、攻心战。

好作风，就是创造力、凝聚力、战斗力。今年是“十四五”规划收官之年，应对艰巨繁重的改革发展任务，必须以优良作风提供坚实保障。始终绷紧作风这根弦，保持赶考的心态，坚决斩断由风及腐的链条，不断以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性，向人民群众交出满意答卷，以更加昂扬的姿态迈进新征程。

（新华社北京4月27日电）

新华时评

第二部以“法典”命名的法律——

生态环境法典编纂迈出“关键步”

新华社北京4月27日电（记者 杨维汉 罗沙）法律制度如何让天更蓝、水更绿、土更净？各界高度关注的生态环境法典编纂迈出“关键一步”，法典草案27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律。

绿水青山就是金山银山。编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。1188条的法典草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，整体提请

审议。

“通过对现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华，编纂一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

草案对生态环境领域的通用性制度规范作了提炼归纳，以总则编为统领，规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性法律制度，如生态环境领域规划、标准、影响评价、突发事件应对等。

蓝天碧水净土，民之所盼。草案将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定，并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定。

法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立健全相关法律制度。将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到

草案之中，使法典保持一定的开放性、兼容性。

“我们适当考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，草案就此作出原则性、引领性规定，体现其时代性、前瞻性。”全国人大常委会副主任委员吕忠梅说。

据悉，此次审议整体的法典草案后，将分拆为若干单元“滚动”审议并修改完善。按照时间服从质量的要求，稳步、有序推进法典编纂。人们期待，用法典之笔擘画万物共生的美丽画卷，让子孙后代永享绿色福祉。