事关困难群众衣食冷暖 社会救助法草案有哪些看点？

□新华社"新华视点"记者 朱高祥 冯家顺 魏冠宇

社会救助，事关困难群众基本生活和衣食冷暖，事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。

健全社会救助体系，织密扎牢民生兜底保障安全网，需要制定社会救助法。6月24日，社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议，这部法律草案有哪些看点？

看点一：扩大社会救助范围，强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展，我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题，有的面临基本生活问题，有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。

对此，社会救助法草案明确扩大社会救助范围，在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上，增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象，社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如，草案规定，对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭，由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

南京大学政府管理学院教授林闽钢表示："草案按照低收入人口的困难程度分层，根据困难类型分类，提供针对性的救助帮扶措施，将充分发挥医疗、教育、住房、就业等专项救助的作用。"

2020年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年，国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》，对社会救助工作作出新部署、提出新要求。

"近年来，民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳入社会救助，使社会救助制度对象范围从传统低保、特困供养对象扩展到更加广泛的低收入家庭。"南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示，"草案吸收过去几年成熟的实践做法，推动社会救助范围扩大，将进一步加强社会救助制度功能，提升社会效益。"

"健全分层分类社会救助体系，扩大社会救助范围，适应了我国困难群众需求的新变化，积极回应了困难群众帮扶需要，织就了更加密实的民生保障网，让兜底更精准、更有力。"林闽钢说。

看点二：提高社会救助服务能力，确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众，因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序。

围绕提高救助效率、确保救助便民及时，草案规定县级人民政府应当建立社会救助"一门受理、协同办理"机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。

"社会救助制度首先要在申请程序上向低收入家庭提供便利。"华东师范大学社会发展学院教授万国威表示，草案相关规定可以有效减少救助申请人重复申报、有关部门重复审核，压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。

与此同时，草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等状况。

"当前我国已普遍建立起信息核对机制，将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中，部分信息仍然较难收集，一些部门间信息共享存在壁垒。"万国威表示，草案推动解决这一问题，有利于进一步提高社会救助审核确认的精准度。

近年来，全国各地积极开展社会救助服务"网上办"试点，推动社会救助申请"掌上办"、审核审批"高效办"、救助资金"快速达"。

此次立法推进社会救助信息化，加强低收入人口动态监测信息平台建设，完善社会救助统计制度，推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为，这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向，有助于提高困难群众的获得感。

看点三：统筹社会资源，促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系，需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。

关信平表示，草案主要强调了三条途径，即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。

"鼓励社会工作专业力量参与社会救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式……"草案第五十三条对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作出规定。

此外，草案还规定，鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动，动员引导慈善组织加大社会救助方面的支出力度；促进社会救助领域志愿服务发展……

"其中，慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源，社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶，而志愿服务则可以在宽广范围中开展各种方式的帮扶活动，从而帮助救助对象解决各方面的问题和困难。"关信平说。

"草案既通过制定优惠政策、提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进社会力量参与社会救助，也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的价值理念、培育慈善文化、倡导社会关照情怀。"关信平说，这将营造有利于社会力量参与的社会道德环境。

（新华社北京6月24日电）

第9届中国—南亚博览会闭幕

斯里兰卡展商夏马修在第9届中国—南亚博览会上体验中医诊疗（6月23日摄）。

当日，为期6天的第9届中国—南亚博览会在昆明落下帷幕。截至6月24日12时，第9届南博会实际签约商贸合同项目153个，外贸合同金额达84.79亿元，入馆人次突破50万。

新华社记者 胡超 摄

合理比价！国家医保局将持续更新全国医疗服务价格"一览表"

新华社北京6月24日电（记者**徐鹏航 彭韵佳**）国家医保局24日发布通知，进一步强化医疗服务价格管理责任，优化医疗服务价格管理流程，明确将持续更新全国医疗服务价格"一览表"，引导各地做好横向比较和区域协同。

医疗服务价格关乎人民群众看病就医，也关系医疗机构健康发展。根据《国家医疗保障局办公室关于优化医疗服务价格管理流程的通知》，各省级医保部门要结合本地区经济发展水平、医疗技术进步程度、各方承受能力等实际情况，兼顾省际间比价关系，加强区域间横向比较，协同保持合理比价。

通知明确，各省级医保部门应定期开展医疗服务价格动态调整评估，严禁在医药费用增速过快或医保基金收不抵支等不具备条件的情况下，仍开展增支性调价。

对于地方政策与宏观政策取向相悖、重要事项报告内容失实、落地价格实践与报告不符等情况，国家医保局将采取约谈、通报批评、责令限期整改等处置措施，推动医疗服务价格政策平稳有序落地实施。

据悉，医疗服务价格实行属地管理，其中医疗服务价格项目由省级医保部门管理，医疗服务价格水平由省级医保部门和具有价格管理权限的地市级医保部门管理。

3年增产超5% 9部门联手促黄金产业提质向新

□新华社记者 周圆 张辛欣

"到2027年，黄金资源量增长5%至10%，黄金、白银产量增长5%以上"——

工业和信息化部、国家发展改革委、自然资源部等9部门日前联合发布《黄金产业高质量发展实施方案（2025—2027年）》。在黄金的保值和避险金融属性持续被推升的当下，实施方案亮出的这组目标数据，引人关注。

黄金兼具商品和货币属性，对维护国家产业安全和金融安全具有重要意义。在全球地缘政治风险加剧、世界充满不确定性背景下，黄金资源的稀缺性更加凸显。

厚植资源家底，稳固黄金产业发展根基——

提升黄金资源量，是未来三年我国黄金产业发展的一大重点。

一季度我国黄金市场成交量、成交额呈现大幅增长，民间金条和金币投资需求快速大幅增长……黄金价格持续攀升带动黄金投资需求激增，亟需增强资源供给保障。

我国是全球最大的黄金生产和消费国。工业和信息部数据显示，2024年，我国矿产金产量377吨，连续18年保持全球第一；黄金消费量985吨，连续12年保持全球第一。

但也要看到，当前我国黄金资源储量仅列世界第四，大型矿山占比不足，已探明大型金矿多为中低品位，进口金占黄金供应总量的40%左右，呈现出"产消大国、储备中等"的行业特征。

"面对'大而不强'的产业现状与'保障安全'的战略要求，强化资源供给保障能力，是夯实黄金产业安全基础、实现产业稳健发展的核心任务。"山东黄金集团有限公司副总经理裴佃飞告诉记者。

如何提升资源保障能力？加强资源勘探开发、强化资源多元化供给能力是关键。

结合我国黄金资源的禀赋特征，实施方案提出，推进国内增储上产，推进新一轮找矿突破战略行动，加强西部重点区域黄金资源勘查，推动现有大中型矿山深边部找矿，新增一批资源储量，推进在产矿山扩能、在建矿山投产、新建矿山建设。

同时，实施方案还鼓励矿产资源综合利用，加强低品位、难处理、共伴生资源综合利用；强化二次资源回收利用，推进废弃电器电子产品等黄金、白银回收，完善黄金回收市场体系。

值得注意的是，实施方案还提到，针对黄金资源潜力较大的自然保护区，开展新一轮优化调整评估，探索自然保护区立体分层管理政策，实现生态保护与资源合理开发并行。

业内人士认为，黄金资源开发与生态环境保护是辩证统一的关系，个别地区曾以环保名义"一刀切"关闭一些矿山，而实施方案注重精准分级，有助于在保护与开发之间寻求平衡。

瞄准关键技术，科技赋能产业高质量发展——

科技创新是提升勘探、开采、冶炼等关键环节水平的重要途径。

当前，全球黄金产业技术竞争日趋激烈，受制于一些关键技术和装备短板制约，国内相关高端新材料尚不能完全满足应用需求。

加强联合攻关和技术共享，突破深井及超深井开采、难选冶矿石绿色高效冶炼等共性技术；推进高端新材料研发与应用；鼓励黄金企业与装备制造企业采用创新联合体等形式，共同开展超深开采、大型凿岩等关键装备攻关……

实施方案对症出招，瞄准关键技术和装备未完全突破、主要领域标准供给不足等问题，形成一批高端新材料"货架产品"，有效提高供给能力。

在全球供应链重构的格局下，鼓励企业做强做优做大，融入全球黄金产业链供应链，是提升我国黄金产业竞争力和影响力的必然路径。

实施方案提出，鼓励企业高质量共建"一带一路"，加强国际互利合作，融入全球黄金产业链供应链，提升跨国经营能力和水平；鼓励企业与国外矿企签订长期供应合作协议，拓展黄金矿砂等初级矿产品进口来源。

新目标引领新发展。顺应全球产业发展大势，以资源安全保障为基础，以科技创新为根本动力，以标准提升为引领，黄金产业的高质量发展将更好筑牢我国经济和金融安全屏障，护航大国经济行稳致远。

（新华社北京6月24日电）

擎起文明旗帜 守护北疆平安

（上接第一版）

"阿穆尔"在蒙古语中意为平安。志愿服务队结合四子王旗牧区面积广阔、牧民居住分散且消防安全意识较弱等特点，致力于开展民族理论政策宣传和消防安全常识科普等志愿服务工作，并对各类突发灾情进行简易处置。志愿服务队建立了"消防+创建"联动机制，积极参与生态文明和社会公益建设，累计开展志愿服务超万次，辐射带动32万人，志愿服务项目连续三年获得全区青年志愿者服务项目大赛金奖，更在第七届全国青年志愿服务项目大赛中摘得桂冠。

如今，这支志愿服务队伍已成为支队文明实践的闪亮名片，队员们的每一次俯身服务，都让文明的厚度悄然增长，也让安全之风吹拂至草原每一个角落。

宣传阵地同样绽放文明之花。在集宁区和顺小学"开学第一课"上，消防员用生动的演示教会孩子们如何从火场逃生；在"5·12"防灾减灾日宣传现场，精心设计的互动体验吸引众多市民参与；"119消防宣传月"主题宣传活动中，消防专家团队深入社区、企业开展消防安全与文明实践"结对帮扶"，以实际行动为经济社会发展保驾护航……支队坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的"三贴近"原则，与市委宣传部、市委党校、市教育局等多部门紧密联动，让文明创建与消防安全治理在一次次活动中深度交融。

让文明在使命中升华

"您好，119，请讲……"在市消防救援支队指挥中心，接警调度员们24小时坚守岗位，准备随时处理各种突发警情；"快！快！疏散群众！"在浓烟弥漫的救援现场，消防员冲锋在前，筑起坚实的安全屏障……对标应急救援主力军、国家队职能定位，支队始终奋战在人民群众最需要的地方。5年来，支队累计接警出动8497次，抢救和疏散被困人员2874人，用无畏和担当诠释着最美逆行，最大限度守护驻地和人民群众的生命财产安全。

正是基于丰富的实战经验和守护万家平安的使命担当，支队持续强化专业能力建设，先后组建地震、水域以及低温雨雪冰冻等7支专业救援处置队伍，承办全区灭火救援专业力量优化推进会。依托扎实的日常训练和实战磨砺，在各项专业比武竞赛中屡创佳绩，先后荣获全区"北疆火焰蓝"消防运动会团体冠军、应急通信比武竞赛第一名、北疆蓝箭·后勤业务技能竞赛团体第三名等优异成绩。

防患于未然是更深沉的守护。支队聚焦防范重大安全风险隐患，从250万次的入户宣传，到70万次的防火排查；从1285个嘎查村（社区）的精细治理实践，到5.45万平方公里的全域守护，以绣花功夫，让平安底色与文明新风浸润城乡每一个角落，共同绘就团结奋进、共治共享，习惯安全、人人消防的平安建设时代画卷。

"作为一支同老百姓贴得最近、联系最紧的队伍，我们一直将精神文明创建与提升应急救援能力深度融合。同时，始终坚持服务为民，创新推出'文明创建+消防服务'等特色模式，消防志愿服务项目多次获得国家、自治区级表彰。"喜获"全国文明单位"称号，市消防救援支队政治委员、党委书记秦伟表示，下一步，支队将以此次表彰为强大动力，在弘扬文明新风上再拓展，在防范化解重大安全隐患上再提升，在应对处置各类灾害事故上再发力，让"火焰蓝"文明示范品牌在乌兰察布平安建设中熠熠生辉。

文明创建没有终点。市消防救援支队这支驻守在祖国北疆的"火焰蓝"队伍，正以行动为笔，以热血为墨，在辽阔的乌兰察布大地上，继续书写着新时代精神文明与忠诚卫士相辉映的华丽篇章。

（上接第一版）

主要有以下3个特点：第一个特点是，既注重历史传承，又富含时代特色，一方面，通过展示抗战部队老番号、老功勋和特有精神，彰显对英烈的缅怀、对功勋的崇尚、对抗战精神的传承，体现抗战英雄用生命和鲜血铸就的历史丰碑，永远屹立在中国人民的心中，永远激励着人民军队誓死捍卫国家和民族尊严；另一方面，通过展示我军新体制、新能力、新风貌，彰显新时代强军事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，体现人民军队向世界一流军队迈进的铿锵步伐。第二个特点是，既体现军兵种特色，又展现一体化联合，徒步方队，重点展示我军改革重塑后新的军兵种结构布局，以及"三结合"的武装力量组成；装备方队，重点展示我军装备体系建设最新成果，通过群队联合、方队合成的编组方式，体现我军联合指挥、联合行动、联合保障的力量运用新模式，反映我国武器装备自主创新能力；空中梯队，重点展示我空中作战力量体系化水平和快速提升的先进战斗力。第三个特点是，既有传统主战力量展示，又有新域新质力量参阅，这次参阅的所有装备均为国产现役主战装备，我们在展示新一代传统武器装备的基础上，也安排部分无人智能、水下作战、网电攻防、高超声速等新型作战力量参阅，体现我军适应科技发展和战争形态演变、打赢未来战争的强大能力。

目前，按照党中央、中央军委批准的阅兵总体方案，我们正在有序展开各项准备。这次阅兵，我们坚持勤俭建军原则，充分依托既有条件组织实施，最大限度提高阅兵的效费比。

在回答记者提问时，胡和平表示，根据这次纪念活动的总体安排，将邀请有关国家的领导人、前政要、高级别官员，有关国际组织的主要负责人，外国驻华使节、武官和国际组织驻华代表，为中国抗战胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表出席纪念活动。

吴泽棵表示，这次阅兵，受阅的武器装备全部为国产现役主战装备，是我军体系作战能力、新域新质战力、战略威慑实力的集中展示，是我国武器装备自主创新能力的集中体现。主要有几个特点：第一个特点是，成体系。参阅的所有武器装备都是从各军兵种作战部队遴选抽组，既有一部分战略打击力量，也有一部分战役战术先进装备，还有一些与未来战争形态相匹配的新质力量。第二个特点是，要素全。基本涵盖了指挥控制、侦察预警、防空反导、火力打击、综合保障等各类型力量。第三个特点是，实战化。按照作战群队编组受阅，体现了信息主导、体系支撑、精兵作战、联合制胜的特点。

吴泽棵说，这次阅兵聚焦诠释抗战胜利主题，注重抗战元素、历史元素融入设计，主要体现在三个方面：第一个是，传承抗战血脉。参阅部队大多从具有抗战部队血脉的单位中抽组，涵盖了八路军、新四军、东北抗联、华南游击队等抗战主力，充分反映人民军队艰苦卓绝的抗战历程，反映红色基因的历史传承。第二个是，崇尚功勋荣誉。遴选我军抗战时期的功勋荣誉旗帜，体现人民军队在抗日战争中取得的伟大胜利、建立的不朽功绩，表达对革命先烈的深切缅怀、对功勋荣誉部队的始终铭记、对优良传统作风的接续传承。第三个是，重温历史经典。这次阅兵我们抽组联合军乐团，演奏一些大家耳熟能详的抗战经典曲目，专门设计了阅兵专用标识等，让全国人民重温抗战历史、感悟抗战精神，激励人民军队誓死捍卫国家和民族尊严。

今年是中国军队参加联合国维和行动35周年。吴泽棵表示，今年阅兵将安排执行过维和任务的部队参阅。民兵是我国武装力量的组成部分，是中国人民解放军的助手和后备力量。这次阅兵将安排民兵方队参阅，这是民兵首次参加以纪念抗战为主题的阅兵活动。

据悉，这次阅兵将安排参加过抗战的老战士、老同志、老民兵、地方支前模范代表和抗战烈士亲属代表，邀请国民党抗日老兵，以及为中国抗战胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表到现场观礼。

教会幼儿向欺凌勇敢说"不"

在幼儿成长的关键时期，教会他们识别欺凌、保护自己，是构建健康社交的重要一课。如何让幼儿理解"欺凌"的概念，并学会勇敢应对？以下是具体方法与实践：

首先，用简单易懂的方式帮助幼儿认识欺凌。可通过绘本、动画等生动形式将欺凌行为具象化。例如，通过《讨厌的小霸王》这类故事，让幼儿直观看到推搡、抢玩具、说难听的话等行为带来的伤害，明确"反复故意让别人不开心"就是欺凌，避免幼儿将正常冲突与欺凌混淆。

其次，通过情景模拟强化幼儿应对能力。在幼儿园设置模拟场景，如"同伴抢走玩具""被取绰号"，引导幼儿练习大声拒绝："不要抢我的东西！""我不喜欢你这样说！"同时，鼓励幼儿及时向老师、家长求助。

最后，家园共育形成教育合力。家长需关注孩子情绪变化，倾听他们在幼儿园的经历，及时发现潜在问题。同时，与教师保持沟通，共同用积极的语言引导幼儿，如"你的感受很重要，任何让你不舒服的事都要说出来"。

让幼儿向欺凌勇敢说"不"，不仅是自我保护的启蒙，更是培养其健康人格的重要一步。通过生动的教育、持续的引导和温暖的支持，幼儿定能在充满安全感的环境中学会捍卫自己、尊重他人。

兴和县育英幼儿园 乔志华 赵晓敏