

# 促进高质量充分就业 持续深化社保制度改革

## ——访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍

□新华社记者 张晓洁

中国式现代化,民生为大。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“加大保障和改善民生力度”,作出“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”“促进人口高质量发展”等系列部署。

如何贯彻落实相关部署?下一步人社工作将从哪些方面重点发力?新华社记者采访了人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍。

### 扎实做好民生工作 不断提高人民生活品质

问:如何看待“十四五”时期就业、社会保障等领域取得的成就?

答:“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央统揽全局、领航掌舵,以超常规举措应对非常之形势,将民生保障摆在更加突出的位置。我们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动就业、社会保障等各项事业取得长足发展,民生保障网进一步织密扎牢。

就业形势保持总体稳定,实现比较充分的就业。“十四五”以来,截至今年9月底,城镇新增就业累计达到6032万人,超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前4年均值为5.3%,低于预期控制目标。就业质量稳步提升,劳动者权益得到有效维护。

建成世界上规模最大、功能完备、具有鲜明中国特色的社会保障体系。全国基本养老保险参保率超过95%,养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模70.8万亿元,累计结余9.8万亿元,保障功能更全面、基金家底更厚实。

以加强人力资源开发利用推动人口红利向人才红利转变。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训。我国专业技术人才超8000万人,技能劳动者超2.2亿人,其中高技能人才超7200万人。

党的二十届四中全会对“十五五”时期民生保障工作作出全面部署。我们将坚决贯彻落实全会部署,坚持尽力而为、量力而行,围绕促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、促进人口高质量发展等要求,精心编制“十五五”人社事业发展规划

### 贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

和有关专项规划,扎实做好民生工作,不断提高人民生活品质,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

#### 让广大劳动者好就业、就好业

问:如何落实全会对促进高质量充分就业作出的部署?怎样确保实现今年就业目标?

答:“十五五”时期,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,为稳就业提供坚实基础。同时,就业总量压力依然存在,结构性就业矛盾更加突出,外部环境变化会带来一些新情况新问题。

《建议》就促进高质量充分就业明确一系列政策举措。我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要,深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,推动就业质的有效提升和量的合理增长,让广大劳动者好就业、就好业。

一是积极构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,支持企业稳岗扩岗,积极培育新职业新岗位,在数字经济、高端制造、现代服务等领域发展中创造更多高质量就业岗位。加大创业支持力度。加强就业影响评估和监测预警,研究完善政策储备,综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

二是着力破解结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配,是当前我国就业领域面临的主要矛盾。我们将健全终身职业技能培训制度,以“技能照亮前程”培训行动为牵引,提升技能培训针对性实效性。完善人力资源供需匹配机制,健全就业公共服务体系,推行“大数据+铁脚板”服务模式,推动服务向基层下沉,向困难群众倾斜。

三是稳定和扩大重点群体就业。未来5年高校毕业生数量会继续增加,我们将多措并举拓宽高校毕业生等青年市场化社会化就业渠道,强化择业和用人观念引导。激励各类人才下乡服务和创业就业,稳定农民工特别是脱贫人口务工规模和务工收入。加强对就业困难人员的精准援助,兜牢民生底线。

四是营造公平有序就业环境。加快推进新就业形态劳动者权益保障相关立法,完善劳动标准体系和劳动关系

协商协调机制,完善超龄劳动者权益保障制度。统筹城乡就业政策体系,消除性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

今年以来,党中央把稳就业摆在“四稳”首位,出台实施一系列稳就业稳经济政策举措,就业形势保持总体稳定。1至9月,全国城镇新增就业1057万人,完成全年目标任务的88%。全国城镇调查失业率均值5.2%,低于5.5%的预期控制目标。

下一步,我们将用足用好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业创业补贴等支持政策,着力挖潜力、稳岗位、保重点、强培训、优服务,确保完成全年目标任务。

#### 持续深化社会保障制度改革

问:“十五五”时期,社会保障面临什么新形势?如何落实全会对健全社会保障体系作出的部署?

答:社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是实现收入再分配、促进共同富裕的重要路径。截至2024年底,我国65岁及以上老年人口达到2.2亿人,老龄化趋势明显。人口结构变化带来长期挑战,新型城镇化凸显结构性问题,就业方式多样化催生一些新课题。“十五五”时期,促进社会保障事业高质量发展将持续发展任务艰巨繁重。

我们将持续深化社会保障制度改革,不断增强社会保障可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性。

一是加快发展多层次、多支柱养老保险体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度,强化“保基本”功能定位,积极推动扩大企业年金覆盖范围,深入实施个人养老金制度,满足人民群众多样化养老保障需求。与发展阶段相适应,稳步调整社保持遇水平,更多向低收入群体倾斜,逐步提高城乡居民基础养老金。

二是扎实推动高质量参保。持续推进全民参保计划,深入研究灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体面临的社会保障不足问题,提高参保率,稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障制度实施范围,进一步扩大失业、工伤保险覆盖面。

三是提高基金长期支撑能力。健

全社会保险精算制度,继续划转国有资本充实社保基金,健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制,保持打击欺诈骗保行为高压态势,夯实社保基金物质基础,促进制度运行安全可持续。

四是提升社保服务水平。完善社保关系转移接续政策,优化全国统一的社保公共服务平台,推进社保经办管理服务均等可及、智慧温暖。

#### 加强人力资源开发利用

问:如何把人力资源优势转化为推动高质量发展的动能?

答:《建议》就加快建设国家战略性新兴产业、促进人口高质量发展等作出新的重大部署,建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强等战略任务也对塑造现代化人力资源提出新要求。我们将坚持党管人才原则,立足履职尽责,深入实施人才强国战略,加强人力资源开发利用,推动建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

一是提高人才培养培训针对性。围绕构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系,突出数字经济、绿色经济等未来重点领域,实施大规模知识更新和技能提升行动。突出抓好青年人才培养,及时发布“高精尖缺”人才需求目录,推动博士后项目和政府特殊津贴等向关键核心技术领域和青年科技人才倾斜。实施“技能照亮前程”培训行动,构建“产教评”技能生态链,大力推行企业新型学徒制。

二是深化人才发展体制机制改革。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,持续深化职称、职业资格、事业单位公开招聘等制度改革。扎实推进高校、科研院所、公立医院薪酬制度改革,加快构建技能导向的薪酬分配制度。全面推行“新八级工”制度。推动职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定。进一步完善中国特色职业技能竞赛体系,办好第48届世界技能大赛。

三是完善人力资源开发利用机制。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。规范人力资源市场秩序,优化就业、社保等方面年龄限制政策。深入挖掘老龄人力资源潜力,推动发展银发经济,持续增加妇女劳动就业,推进农业转移人口市民化,稳定劳动参与率。

(新华社北京11月11日电)

## 进一步促进民间投资发展 有关部门将这样发力

□新华社记者 魏玉坤 戴锦铭

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标,对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》。若干措施部署了哪些重要举措?如何确保若干措施落地见效?国家发展改革委11月11日举行专题新闻发布会,国家发展改革委等有关部门负责人进行了分析和解读。

国家发展改革委固定资产投资司副司长关鹏表示,受国际环境变化、房地产市场调整等因素影响,今年以来民间投资有所放缓,但前三季度扣除房地产开发民间投资的民间项目投资同比增长2.1%,保持稳定增长。若干措施提出了13项政策举措,可归纳为扩大准入、打通堵点、强化保障三个方面。

“下一步,国家发展改革委将深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,按照有关工作部署,建立健全跨部门的工作推进机制,加强政策指导和统筹协调,推动相关部门和各地细化实化相关政策举措,逐项抓好贯彻落实,全力推动政策落地见效。”关鹏说。

生产性服务业是产业发展的“黏合剂”,贯穿生产活动的全链条,是产业链链增值的关键支撑。若干措施明确,清理不合理的服务业经营主体准入限制。

国家发展改革委产业发展司副司长李春芳表示,将会同有关部门,实施服务业扩能提质行动,支持民间资本有序流向高价值服务行业,以改革试点为抓手树立转型升级典型样本,引导各类经营主体打造生产性服务业品牌。总体上看,“十五五”时期我国生产性服务业发展空间广阔,民间资本大有可为。

国家发展改革委民营经济发展局成立以来,持续开展与民营企业常态化沟通交流,加强民营企业投资服务,切实推动解决实际困难问题,全力促进民间投资发展。

国家发展改革委民营经济发展局副局长凌忠果表示,将持续开展民营企业投资服务,不断畅通民营企业投资渠道,切实帮助解决实际困难问题,积极支持民营企业扩大有效投资。一方面,进一步坚持和完善政企常态化沟通交流机制,及时了解掌握情况。另一方面,进一步加强统筹协调,扎实推动民营经济促进法实施,发挥好现有机制平台作用,切实解决涉民间投资有关问题,全力促进民间投资高质量发展。

数据赋能产业数字化转型,带来了投资新空间。若干措施明确,支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台,深入实施中小企业数字化赋能专项行动,支持更多民营企业加快数字化升级改造。

“下一步,我们将围绕推动若干措施落实,立足数字经济领域有效投资空间大、带动作用强等特点,进一步激发企业转型内生动力,拓展新的投资需求。”国家数据局数字经济司副司长陆冬森说,将深入推进数字化转型重大工程,完善数据基础设施的关键性协议标准;对于转型方有数据但资金不足,技术方对行业情况理解不深等问题,探索合同数据服务新模式,按合同约定分享数字化转型收益,通过共同找应用路径、有收益后再协议分成,变转型服务为价值共创,培育一批专业化从事数据治理、数字化转型的服务商。

今年4月,国家能源局出台能源领域支持民营经济发展壮大的十条举措,推出一系列政策“组合拳”,推动能源领域民营经济发展壮大。

国家能源局法制和体制改革司副司长徐欣表示,将进一步加大能源领域引民间资本的政策供给,完善民营企业参与核电、水电、跨省跨区直流输电通道等重大项目长效机制,研究论证持股比例、细化具体要求,有效推动若干措施落地。

基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)是通过公开市场有效盘活基础设施存量资产的重要方式,是实现实体经济与资本市场有机结合的重要载体。若干措施明确,积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

关鹏表示,截至目前,国家发展改革委已向证监会推荐18个民间投资项目,14个项目已发行上市,发售金额总额近300亿元。下一步,将加强与证监会的协同配合,在严防风险、严把质量的基础上,支持更多符合条件的民间投资项目发行上市,进一步拓宽民营企业融资渠道、促进形成投融资良性循环。

(新华社北京11月11日电)

## 兴和夏至的清涼诗意

当南方的夏日被浪滚浪浪裹挟,内蒙古乌兰察布市的兴和县,却藏着一方清凉秘境。

夏至时节,踏入这座小城,仿佛跌进了被时光遗忘的温柔乡,清新的空气沁入心脾,连风都带着凉意。

清晨推开窗,裹挟着青草香的风便溜进屋子,轻拂过脸颊,带来丝丝凉意。这里是盛夏,分明是南方春日模样。换上心爱的长裙,走出家门时,却又忍不住从衣柜里取出一件薄衫披上。

街道在晨光中苏醒,被打扫过的石板路,泛着温润的光泽。早起的老人们坐在屋檐下,摇着蒲扇唠家常,脸上挂着闲适的笑,见了生人也热情地打招呼,那纯朴的笑容,像极了草原上最纯净的蓝天。

小城的人们,也都带着一股从容不迫的劲儿。菜市场里,卖菜的大爷大妈操着一口亲切的方言,热情地招呼着顾客。他们自家种的蔬菜水灵灵的,带着泥土的芬芳。“姑娘,这黄瓜是自家院子里种的,可脆生了!”一位大娘笑着递来一根黄瓜,那笑容比盛夏的阳光还要灿烂。

午后,寻一处树荫坐下,凉风习习,吹散了所有的燥热与疲惫。抬眼望去,湛蓝的天空中飘着几朵白云,纯净得没有一丝杂质。偶有飞鸟掠过,留下一串清脆的鸣叫。远处的山峦连绵起伏,被绿色的植被覆盖,宛如一幅水墨画卷。

到了傍晚,夕阳给小城披上了一层金色的纱衣。街道上渐渐热闹起来,人们纷纷走出家门,享受这惬意的时光。孩子们在广场上嬉笑玩耍,老人们坐在长椅上谈天说地,年轻人则悠闲地散着步,享受着这难得的清凉与宁静。

兴和的夏至,没有炎炎烈日的炙烤,没有挥汗如雨的烦躁,只有凉风、绿意、纯朴的笑容和悠闲的时光。这里,是夏日里的清凉港湾,是让人来了就不愿离开的诗与远方。

兴和二中 张晓华 钱文娟

## 工业和信息化部发文进一步推进制造业中试平台建设

新华社北京11月11日电(记者周圆)记者11日获悉,工业和信息化部办公厅日前印发通知,进一步推进制造业中试平台体系化布局,加强高水平中试平台建设。

中试是紧密连接创新链、技术链和产业链的关键环节,中试平台是科技成果转化成为现实生产力的重要支撑。《关于进一步加快制造业中试平台体系化布局和高水平建设的通知》提

出,到2027年底,高水平中试平台力量进一步壮大,现代化中试平台体系基本建立,多主体参与、多领域布局、多层次服务的全国制造业中试服务网络初步形成。

通知明确,按照“做强一批、激活一批、补齐一批”的推进思路,引导中试平台按照“储备中试平台—工业和信息化部重点培育中试平台—国家级制造业中试平台”的路径向更高水平

迈进;聚焦人工智能、人形机器人等关系未来发展、关乎产业安全、中试供给紧缺的关键行业领域,各地工业和信息化主管部门结合特色优势选择补齐领域,依托产学研用等主体布局建设中试平台。

通知要求,各方要加大资金、土地、人才等政策供给和资源支持;要遵循产业发展规律,坚持从实际出发,推进中试平台布局建设,防止一哄而上、盲目

推进等。

此外,通知还发布了《制造业中试平台建设指引(2025版)》,重点解决平台“建什么、谁来建、怎么建”等关键问题;发布了《制造业中试平台重点方向建设要点(2025版)》,指导地方围绕原材料工业、装备制造、消费品工业、信息技术、新兴和未来产业、共性需求等6个关键领域和37个行业重点方向布局建设产业发展急需的中试平台。

## “双减”背景下小学语文作业设计的优化策略

“双减”政策下,优化小学语文作业设计是减轻学生负担、提升教学质量的关键。

### 一、作业设计的核心原则

兴趣与主体并重。以趣味任务激发学生内驱力,设计分层作业,让不同水平学生都能获得成就感,避免机械重复。

实践与综合结合。依托语文工具性,融入跨学科知识,延伸课后实践场景,让学生在动手应用中巩固知识。

### 二、当前作业设计的主要问题

内容单一,缺乏趣味。过度依赖抄写、背诵等机械任务,忽视小学生天性。依赖现成材料,无针对性。直接使用教材或练习册习题,未考虑学生个体差异。

### 三、“双减”背景下的优化策略

设计“预习作业”,提升预习实效。区别于传统预习,“预习作业”分两部分:一是“预习指导单”,如学《少年闰土》时,设计三个默读任务

(标段落、分类字词、检验专注度),帮学生扫清障碍、梳理框架;二是“预习检测单”,针对指导单设计检测题,监测效果、培养习惯,为课堂高效教学作好铺垫。

设计实践类作业,落实教学目标。结合课文设计动手任务,如学《竹节人》后,让学生自主制作竹节人并记录过程。

优化作业数量,兼顾质量与效率。摒弃“题海战术”,精简任务并优化结构。

设计分层作业,满足个性化需求,设基础型和拓展型作业。

### 参考文献:

[1]刘冬.“双减”政策下小学语文作业优化设计策略研究[J].基础教育课程,2022(10)

[2]中华人民共和国教育部.义务教育语文课程标准(2022年版)[M].北京:北京师范大学出版社

兴和县育才小学 张学利 李佩艳 兴和县民族小学 郭建峰

## 南大光电(乌兰察布)有限公司年产1万吨高纯电子级三氟化氮工业项目环境影响评价征求意见稿公示

### (一)建设项目名称及概要

项目名称:南大光电(乌兰察布)有限公司年产1万吨高纯电子级三氟化氮工业项目

项目概要:年产1万吨高纯电子级三氟化氮和8000吨氢氟酸及250吨氨水;建设电解厂房、纯化厂房等生产装置,仓库、配电室、区域机相间、控制室、综合楼、检测间、储罐区、检修间等

公辅工程。

### (二)建设单位名称和联系方式

南大光电(乌兰察布)有限公司

朱敏华:13771996944

### (三)环评机构名称和联系方式

内蒙古响川工程技术有限公司 吕工:15947115975

### (四)公众提出意见的主要方式

本次公示主要采取公告的形式,

公众可以通过电话、电子邮件等方式,发表对该建设项目及环评工作的意见看法。

环境影响报告书征求意见稿及公众意见表链接:

链接:https://pan.baidu.com/s/12YOs7PepxB1gDwjK\_vDxuA

提取码:nx4e

(五)征求意见的公众范围:受建

设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。

(六)提交公众意见表的方式和途径:7317451166@qq.com。

(七)公示期限

本次公示时间为自公示之日起5个工作日内。涉及征地拆迁、财产、就业等与本项目环境影响评价无关的意见及诉求不属于项目环评参与内容。

## 商都县屯垦队镇顺城公司村生猪养殖场项目环境影响评价第二次公示

### 一、项目概述

建设单位:商都县屯垦队镇人民政府

建设地点:内蒙古自治区乌兰察布市商都县屯垦队镇顺城公司村

项目性质:新建

建设规模:本项目养殖场占地面积约33000m<sup>2</sup>。主要建设内容包括:内容包括育肥舍、洗消中心、消毒隔离室及生产配套用房等建筑物;同时配套全自动饲喂系统以及附属设施和生物安全配套设施

等。项目建成投产后,年出栏生猪10000头。

### 二、征求意见内容

公众对该项目环境影响评价的意见和建议,自公示发布之日起10日内以来电方式向环评单位或建设单位查阅全本,反馈意见或建议。

### 三、联系方式

建设单位:商都县屯垦队镇人民政府(白总18647422222)

评价单位:内蒙古亿信项目管理

有限公司(周工15048873688)