开创中国式现代化建设新局面的科学谋划

黄茂兴 张建威

习近平总书记指出："科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。"党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确了"十五五"时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，集中回答了全面建设社会主义现代化国家新征程上实现什么样的发展、如何实现发展等重大问题，是指导"十五五"时期经济社会发展的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动。我们要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，乘势而上、接续推进中国式现代化建设，把《建议》擘画的发展蓝图变为美好现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力开创中国式现代化建设新局面。

"十五五"时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

习近平总书记指出："中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。"党的二十届四中全会提出，"十五五"时期"在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位"。"十五五"时期上承改革开放以来我国持续发展特别是"十四五"规划的深入实施，下启2035年基本实现社会主义现代化目标，是坚定不移走中国式现代化道路、基本实现社会主义现代化进程中的重要一程。

从历史进程看，"十五五"时期是接续推进中国式现代化的重要阶段。习近平总书记指出："中国式现代化，是我们为如何唤醒'睡狮'、实现民族复兴这个重大历史课题所给出的答案，是选择自己的道路、做自己的事情。"历史发展是连续性和阶段性的统一。我们党成立后，团结带领全国各族人民艰苦探索、接续奋斗，成功开辟出中国式现代化道路，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，从根本上破解了困扰中国近代以来的发展难题，让无数先贤为之魂牵梦萦的现代化理想在中华大地上逐渐成为现实。党的十八大以来，我们党团结带领全国人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国"两步走"的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从"十四五"到"十六五"三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。"十五五"时期上承中国人民谋求国家富强、民族振兴、人民幸福的夙愿特别是"十四五"时期中国式现代化迈出新的坚实步伐，下启推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破、续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、在激烈国际竞争中赢得战略主动。牢牢抓住这个时间窗口，坚定历史自信、增强历史主动，才能不断开辟中华民族伟大复兴更加光明的前景。

从时代要求看，"十五五"时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。习近平总书记深刻指出："建设社会主义现代化国家是我们党一以贯之的奋斗目标，一代一代地接力推进，并不断取得举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。"新中国成立后，我们党把五年计划作为推进"四个现代化"的重要抓手，团结带领人民逐步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放以后，我们党创造性提出并建立社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破。党的十八大以来，我们党团结带领人民自信自强、守正创新，成功推进和拓展了中国式现代化。特别是"十四五"时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。"十五五"时期上承新中国成立以来现代化建设取得的伟大成就和坚实基础特别是第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，下启到2035年基本实现社会主义现代化取得决定性进展，其中一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平。这要求"十五五"时期经济社会发展保持适当速度，并推动社会主义现代化建设各方面齐头并进，向着全面建成社会主义现代化强国的历史宏愿大踏步前进。紧紧抓住这个关键时期，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，才能谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

从价值追求看，"十五五"时期是推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的关键窗口期。习近平总书记强调："人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。"百余年来，我们党领导人民浴血奋战、百折不挠，完成了民族独立、人民解放的历史任务，并把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，领导全体人民继续为实现国家富强、人民幸福而顽强拼搏、不懈奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，全面建成小康社会。特别是"十四五"时期，我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，切实解决人民群众急难愁盼问题。基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在95%以上，社会保障网进一步织密兜牢；每年城镇新增就业人数保持在1200万人以上，就业基本盘保持稳定；教育、文化、卫生等公共服务大力发展，国民素质与健康水平双提升，更多优质文化资源走进寻常百姓家。发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，为促进共同富裕创造了良好条件。迈入"十五五"时期，扎实推进全体人民共同富裕踏上了新的关键一程，它上承我国已经历史性消除绝对贫困问题和全面建成小康社会，下启到2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的愿景目标，推动中国人民以更加坚定的步伐朝着实现共同富裕的宏伟目标迈进。我们要抓牢这个时间窗口，进一步激发全体人民的主人翁精神，凝聚起亿万人民团结奋斗的磅礴力量，共同绘就实现国家富强、人民幸福的和美画卷。

科学谋划"十五五"时期发展蓝图是接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署

党的二十届四中全会提出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。全会对"十五五"时期经济社会发展作出科学擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，为未来五年乃至更长时期我国经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

锚定我国发展的历史方位，为未来五年中国发展绘制宏伟蓝图。准确判断党和国家事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党确立阶段性中心任务的基本前提，也是谋划各项路线方针政策的根本依据。在党的二十大对全面建成社会主义现代化强国作出"两步走"的战略安排基础上，党的二十届四中全会《建议》锚定"十五五"时期在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中的历史方位，鲜明提出"'十五五'时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期"，明确"十五五"时期经济社会发展的主要目标，即高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固。这一系列目标任务，为未来五年中国发展绘制了清晰的路线图，既体现我们党在社会主义现代化建设战略目标上的一贯性和整体性，又符合实践发展的阶段性和时代性。即将开启的"十五五"时期，接续推进中国式现代化建设必须准确把握党和国家事业发展所处的历史方位，做到因时因势、纲举目张、有的放矢。

聚焦社会主义现代化建设的关键领域和重点任务，为未来五年中国发展作出系统部署。目标引领发展的方向。党的二十届四中全会着眼强国建设、民族复兴伟业，围绕基本实现社会主义现代化目标，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署"十五五"时期的战略任务和重大举措，即建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；建设强大国内市场，加快构建新发展格局；加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力；扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面；加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴；优化区域经济布局，促进区域协调发展；激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化；加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕；加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国；推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国；如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。这一系列战略部署准确把握"十五五"时期的阶段性要求，从总体上囊括了推进和拓展中国式现代化的战略重点。即将开启的"十五五"时期，接续推进中国式现代化建设必须聚焦重点领域的重点工作，把对经济社会发展的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

凝聚团结奋斗的思想共识和磅礴伟力，为未来五年中国发展注入强大信心和强劲动能。编制五年规划是发扬民主、汇聚众智、科学决策的过程，也是统一思想、凝聚共识、坚定信心的过程。在"十五五"规划编制过程中，习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。与此同时，起草组坚持顶层设计与问计于民相统一，以多元渠道广纳群言。今年4月，习近平总书记主持召开部分省区市"十五五"时期经济社会发展座谈会，听取多个省区市主要负责同志的意见建议，此后还多次对"十五五"规划编制工作作出重要指示，为科学谋划"十五五"时期发展蓝图提供重要遵循。5月至6月，"十五五"规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到群众有效建言超过300万条，为"十五五"规划编制提供有益参考。这一过程汇集了全党全国各族人民的智慧，实现了"党和政府要干的"与"老百姓心里所盼的"同频共振。即将开启的"十五五"时期，接续推进中国式现代化建设必须凝聚团结奋斗的共识和力量，不断把中国式现代化建设宏伟事业推向前进。

牢牢把握重大原则，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

党的二十届四中全会明确了"十五五"时期经济社会发展必须遵循的"六个坚持"的重要原则。站在新的历史方位上，我们要牢牢把握这些重要原则，把党的二十届四中全会确定的各项决策部署和工作要求落到实处，推动经济社会持续健康发展，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持和加强党的全面领导是我国创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的关键，是战胜一切困难和风险的"定海神针"。推动"十五五"时期经济社会发展必须坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保我国社会主义现代化建设正确方向。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，完善党中央重大决策部署落实机制，充分发挥中央和地方两个积极性。深入推进新时代党的建设新的伟大工程，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展的能力和水平。

坚持人民至上，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。推动"十五五"时期经济社会发展必须坚持人民至上，始终把让老百姓过上好日子作为我们一切工作的出发点和落脚点，不断实现人民对美好生活的向往。要坚持在发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。始终保持同人民群众的血肉联系，自觉从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量，同人民群众想在一起、干在一起，充分调动广大人民的积极性、主动性、创造性，发挥亿万人民的创造伟力。完善收入分配制度，健全高质量充分就业促进机制，健全社会保障体系，办好人民满意的教育，稳步推进基本公共服务均等化。

坚持高质量发展，促进经济持续健康发展和社会全面进步。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动"十五五"时期经济社会发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。要巩固壮大实体经济根基，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。推动城乡融合和区域协调发展，促进城乡公共资源均衡配置和生产要素自由流动，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，稳步增加城乡群众收入。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，以全面转型、协同转型、创新转型、安全转型推动经济社会发展绿色化、低碳化。

坚持全面深化改革，不断增强发展动力和社会活力。改革开放是当代中国最鲜明的特色。推动"十五五"时期经济社会发展必须进一步全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。要深化经济体制改革，坚持和落实"两个毫不动摇"，推进国有经济布局优化和结构调整，优化民营企业发展环境，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间。推进国家治理体系和治理能力现代化，切实把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

坚持有效市场和有为政府相结合，加快构建高水平社会主义市场经济体制。有效市场和有为政府相结合是中国特色社会主义市场经济的鲜明特征，也是我国在长期发展实践中积累的宝贵经验。推动"十五五"时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合，科学引领市场与政府协同发力，推动形成既"放得活"又"管得住"的经济秩序。要坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，提升宏观经济治理效能，确保高质量发展行稳致远。纵深推进全国统一大市场建设，依法依规治理企业低价无序竞争，清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法，破除市场垄断、"内卷式"竞争等各种不正当竞争行为。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同。强化逆周期和跨周期调节。增强宏观政策取向一致性，优化高质量发展综合绩效考核。

坚持统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进。推动"十五五"时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。要坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。推进国家安全体系和能力现代化，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，增强应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障，有效构建新安全格局。持续防范化解重点领域风险，稳妥化解地方政府债务风险，防范化解金融领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神

何星亮

习近平总书记强调："一个民族需要有民族精神，一个城市同样需要有城市精神。"今年8月出台的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》指出："塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。"塑造城市精神是加强城市精神文明建设的重要途径，是推动城市高质量发展的必然要求。贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和党中央决策部署，必须准确理解城市精神的特征、内涵，积极探索塑造城市精神的途径。要弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，丰富城市精神文化生活，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神，为推动城市高质量发展提供精神动力。

城市精神是一个城市的灵魂，既能凝聚人心、引领风尚，又能树立形象、扩大影响，其基本特征包括以下几个方面。一是独特性。城市精神是一座城市的独特标识和精神名片，象征一座城市的"人格"与"品格"，具有独特性。二是共识性。城市精神得到广大市民广泛认同和践行，具有凝聚共识和强化认同的功能。三是导向性。城市精神具有价值导向和方向引领的作用，既为市民的道德风尚和日常行为树立标杆，又为引领城市走向未来提供精神力量。

城市不能是千城一面的，不同城市精神的具体内涵也必然存在差别。城市精神的内涵与以下几方面因素有关。历史文脉与人文底蕴。城市精神植根于城市的独特历史背景与文化传统，体现着一座城市在历史长河中形成的优良风尚、人文精神和集体记忆。例如，浙江杭州的人文精神与其江南文化密不可分，江苏苏州的"崇文"风尚与其历史传统相契合。价值观念与生活理念。城市精神既体现市民的价值观念、行为规范、生活习惯等，又潜移默化地影响这些方面。时代特征和未来愿景。城市精神折射着城市发展的现状与未来，具有鲜明的时代性。在推进中国式现代化的背景下，城市精神内涵要不断与时俱进、丰富拓展。

习近平总书记强调："城市精神彰显着一个城市的特色风貌。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心。"塑造城市精神是一个系统工程，需要以社会主义核心价值观为引领，将"自上而下"与"自下而上"相结合，加强政府引导、市民参与和社会协同，坚持与时俱进、动态调整，因地制宜、彰显特色，长期积淀、凝聚共识。具体可从以下几个方面着力。

注重挖掘与提炼，赋予城市精神独特内涵。要破除"千城一面"问题，城市精神的内涵就不能是千篇一律的。只有因地制宜塑造城市精神，让城市精神内涵充分体现城市的文化底蕴和特色风貌，才能彰显城市不可复制的个性气质。比如，上海有机融合红色文化、海派文化、江南文化，塑造了"海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和"的城市精神。可组织专业人士对城市的历史沿革、传统文化、民俗非遗等进行系统性梳理和研究，提炼具有代表性的精神元素，找到贯穿城市发展、能够引发共鸣的精神特质，让城市精神有根可循、有源可溯。可通过问卷调查、征文活动等方式，发动广大市民参与讨论城市精神的内涵与特质。需综合各方意见，在尊重历史、立足当下、引领未来的基础上，提炼出具有地域特色和价值导向性的城市精神内涵。措辞要尽量精准、响亮、富有感染力，避免空洞和同质化。

加强传播与转化，推动城市精神入脑入心。塑造城市精神的落脚点是使其内涵实质获得市民的广泛认同，真正入脑入心，从而凝聚共识、振奋精神。为此，必须综合运用各种传播手段，加强对城市精神的传播与转化，让城市精神叫得响、传得开。可通过报纸、广播、电视、网络等媒介解读城市精神的内涵及意义，讲好体现城市精神的生动故事，让抽象精神变得具体可感。可在城市的各类公共场所，适当通过标语、公益广告等形式展示城市精神，营造浓厚的文化氛围。可将城市精神融入当地中小学教育活动中，让青少年从小了解、认同自己生活的城市。可通过组织演讲比赛、征文活动、志愿服务等活动，推动城市精神进企业、进社区、进家庭等。

确保践行与落地，将城市精神具象化。城市精神不能只停留在口头上，而必须融入城市治理实践与发展建设之中，使之真正落地。可将城市精神的核心理念和要求融入城市发展相关制度和规范条例，如市民公约、行业规范、村规民约等，引导人们自觉弘扬和践行城市精神。可在城市设计中体现城市精神内涵，将核心理念融入城市空间布局、建筑设计、景观打造之中。要重视保护代表城市历史文脉的老街、古建筑等，让市民能"望得见山、看得见水、记得住乡愁"。重视对非物质文化遗产的保护传承与创新，适当保留世代相传的艺术形式、体现地方特质的生活方式等，具象化体现城市精神气质。

坚持调整与完善，让城市精神与时俱进。城市精神不是一成不变的，需要随着城市的发展、适应经济社会发展需要与时俱进，体现时代性。可定期通过社会调查和专家评估等方式，了解各方面对城市精神的认同度和践行度，评估其实际效果，并根据实际需要对其进行动态调整。根据社会发展新变化、城市面临新挑战等，对城市精神的内涵和传播方式等进行必要的调整，使城市精神始终保持生机与活力。比如，广东深圳曾于1990年将"深圳精神"提炼为"开拓、创新、团结、奉献"；2002年调整为"开拓创新、诚信守法、务实高效、团结奉献"；2020年再次修改为"敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越"。"深圳精神"的演进，体现了鲜明的时代特色和创新精神。与时俱进地培育城市精神，彰显了谋划城市发展更为远大的眼光，能够更好引领城市高质量发展。

ZHUAN TI SHEN SI 专题深思

（本版稿件转自《人民日报》）