

（二〇二五年十一月十四日中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第十次全体会议通过）

内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

为深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，就制定自治区国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，继续在中国式现代化建设中闯新路

（1）“十四五”时期内蒙古发展取得重大成就。“十四五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，自治区党委团结带领全区各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力办好“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事，实施“六个工程”，开展“六个行动”，推动各项事业发展迈上新台阶。“三北”工程三大标志性战役和蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，资源节约集约利用水平不断提升，生态环境质量持续改善。圆满完成国家电煤保供任务，现代煤化工加快发展，新能源建设领跑全国，“两个稀土基地”初具规模。粮肉奶产量再创新高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。稳边固边、社会治理、防灾减灾等工作卓有成效，社会大局保持稳定。对外开放扎实推进，京蒙东西部协作成果丰硕，陆路口岸货运量全国第一。“六句话的事实和道理”广泛认同，中华民族共同体意识深入人心，文化事业和文化产业繁荣发展，民主法治建设持续加强，重点领域改革不断深化，区域创新能力加快提升，金融风险稳妥处置，民生保障扎实稳固。全面从严治党的管党治党不懈，作风建设和反腐败斗争纵深推进。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期内蒙古发展面临新机遇新挑战。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。这一时期也是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，还将迎来自治区成立八十周年，我区发展拥有诸多有利条件。党的十八大以来，习近平总书记3次考察内蒙古、5次参加全国人代会内蒙古代表团审议，作出系列重要讲话重要指示，给我们以科学的方向指引、巨大的精神鼓舞、强烈的使命感召。新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国新发展格局加快构建、“双碳”工作纵深推进，为内蒙古把能源、资源、区位、农牧业等优势转化为高质量发展优势创造了广阔空间。随着西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略叠加效应充分显现，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等政策红利持续释放，我区发展的动能将更加充沛。同时，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展水平同资源禀赋还不相称，科技创新能力不足，新兴产业规模不大，传统产业支撑作用减弱；农牧业和农村牧区现代化任务艰巨；开放发展水平不高；城乡居民增收渠道较窄，基本公共服务水平仍然偏低；人口结构变化给经济发展和社会治理带来新挑战；重点领域风险隐患不容忽视。全区各级要秉持战略定力，增强必胜信心，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不懈努力、接续奋斗，书写好中国式现代化内蒙古新篇章。

（3）“十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十届和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为，呵护好模范自治区崇高荣誉，确保同一道道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

落实总体要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，在更好服务保障全国发展大局中实现高质量发展。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是：

——推进中华民族共同体建设取得新成效。铸牢中华民族共同体意识制度机制更加健全，理论研究阐释取得一批有影响力的重要成果，民族团结进步创建深入推进，中华民族共同体意识更加深入人心，全方位建设模范自治区结出更多硕果。

——高质量发展实现新跃升。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建体现内蒙古特色优势的现代化产业体系取得重大突破，能源、战略资源和主要农畜产品保供能力持续提升，人均地区生产总值稳居全国上游。

——科技创新迈上新台阶。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新主体不断壮大，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升，全过程创新链加速形成，在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——深化改革开放实现新突破。按照党的二十届三中全会精神谋划部署的改革任务如期完成，高标准市场体系基本形成，全过程人民民主深入发展，法治建设达到更高水平。与全国统一大市场融合更加紧密，向北开放重要桥头堡建设取得突破性进展。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、现代文化产业体系和市场体系更加健全，各族人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，中华民族共有精神家园更加巩固。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业稳步推进，居民收入稳居全国上游，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，各族人民共同富裕扎实推进。

——生态文明建设达到新高度。“三北”工程六期规划任务全面完成，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，美丽内蒙古建设取得新的重大进展，建成功能完备、牢不可破的北疆绿色长城，生态安全屏障。

——平安内蒙古建设创新局面。维护国家安全能力进一步加强，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，党政军警民合力强边固防格局进一步巩固，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

（下转第三版）

集宁区：反季节蔬菜鼓起村民“钱袋子”

□本报记者 赫雨田
通讯员 吕 韦 张铄基

走进集宁区马莲渠乡霸王河村蔬菜大棚种植基地，一座座可越冬新型温室大棚整齐排列，一眼望不到头。在几栋正值采摘季的温室大棚里，一排排绿色藤蔓上挂满了番茄，不少村民往来穿行，进行采摘、分拣、搬运，现场一片热火朝天的景象。

记者了解到，这片温室大棚由内蒙古正域农业发展有限公司承包，主要种植番茄，产品大部分发往北京、天津、南京等地，部分供应集宁地区及周边市场。

眼下，番茄成熟上市，在这里务工的村民有了一份可喜的收入。霸王河村村民张海明告诉记者：“我今年57岁了，外出打工不好找，村委会帮忙联系

四中全会精神在基层

了承包大棚的企业，一年四季都能在这里干活，工资每月4000多元，工作稳定，在家门口就能打工，我特别满意。”

像张海明这样因大棚受益的村民，在霸王河村不在少数。温室大棚打破了自然条件限制，从选种育苗到日常管护再到成熟采摘，全年都有农事可忙，新鲜蔬菜也能四季供应不断。这不仅让村民在家门口就能稳定就业，更让土地产出效益大幅提升，为村集体经济发展和村民增收搭建了坚实平台。

“党的二十届四中全会提出，要加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。今年，我们村的可越冬新型温室

大棚增加到了31座，目前有24座流转租赁给了企业，7座由村民承包种植，为村集体经济增收30余万元，同时也解决了50余户村民冬季打工难的问题。接下来，我们将继续加快设施农业，加强对农户的技术指导和服务，为乡村振兴注入新动能。”霸王河村党支部书记金雪瑞说。

乡村振兴，产业先行。近年来，马莲渠乡霸王河村坚持走生态优先、绿色发展之路，在设施农业上大做文章，实现了家家有大棚、户户能增收，大棚蔬菜种植已成为当地群众增收致富的“金钥匙”。

我国森林可持续经营试点取得积极进展

新华社南宁11月23日电（记者吴思思）记者从11月22日在广西南宁召开的全国森林可持续经营试点总结现场交流会上获悉，全国森林可持续经营试点工作在森林经营方案、技术路径、经营模式、机制创新、科技支撑等方面取得了积极进展，在促进森林质量提升方面取得了初步成效。根据样地监测显示，经过森林经营的分林木胸径年生长量增加43%以上、公顷蓄积年生长量增长近40%，混交林比例提高了8.5个百分点，树种丰富度与生物多样性明显提升。

受自治区党委常委会委托，我就《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》以下简称《建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

研究制定好“十五五”规划，对全面贯彻党的二十届四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，书写中国式现代化内蒙古新篇章，具有重要意义。

自治区党委对《建议》稿起草高度重视，党委常委会深入学习习近平总书记关于科学谋划“十五五”时期经济社会发展的重要讲话精神，多次进行研究部署。今年4月上旬，组织有关部门赴盟市专题调研，就25项重点课题开展研究。6月下旬，正式启动《建议》稿起草工作。同时在网上征求意见，收到建言近4000条。9月上旬，向自治区23个部门单位征集思路举措，结合征集到的建议对初稿进行修改，印发省级领导干部、自治区党委委员和候补委员，以及各盟市委、各部门单位党组（党委）征求意见。9月下旬和10月上旬，两次召开自治区党委书记专题会议，对《建议》稿中的重大事项进行了专门研究。党的二十届四中全会闭幕后，根据全会精神对《建议》稿进行修改完善，再次大范围征求意见，包括召开座谈会听取各民主党派区委、自治区工商联负责人和无党派人士、专家学者、企业家意见建议，对各方面提出的840条意见认真研究吸纳。之后，召开党委书记专题会和两次党委常委会会议审议修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

二、《建议》稿的基本框架和主要考虑

《建议》稿由15个部分组成，分为三大板块。第一板块为总论，包括导语和第一部分，主要阐述“十四五”时期发展取得重大成就、“十五五”时期发展面临的形势和总体要求、主要目标。第二板块为分论，包括第二至第十四共13个部分，其中第二至第七部分按照习近平总书记对民族地区工作的重要要求和赋予内蒙古的战略定位、使命任务，分别明确铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，深化“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”建设的思路和工作；第八至第十四部分从产业发展、科技创新、市场建设、经济体制、区域发展、文化建设、民

为着力提升森林质量，更好发挥森林“四库”功能，2023年国家林草局制定《全国森林可持续经营试点实施方案（2023—2025年）》，在全国启动开展森林可持续经营试点工作。三年来，全国试点及面上累计实施森林经营4049万亩。通过实施森林可持续经营，进一步优化完善了有关管理政策，推进了林木采伐管理等一系列改革举措，有效促进了森林结构优化调整和森林生态系统正向演替，森林服务功能进一步增强。同时，试点建设带动地方财政及经营主体投入9.5亿

元，通过抚育间伐材及剩余物利用、发展林下经济等产生经济效益78.6亿元，为林场职工和林农增加劳务收入105.2亿元，有效促进了林区就业和林农增收。

国家林草局负责人表示，对标新形势新任务，“十五五”期间，林草部门将坚持统筹谋划、一体推动科学保护、系统治理、合理利用，全面推进森林可持续经营，精准提升森林质量，在优化生态系统的同时，充分释放多功能利用空间。要突出规划引领，科学构建森林可持续经营空间格局。（下转第四版）

和
社会
发展
第十
五个
五年
规划
的
建议
》的
说明

（二〇二五年十一月十三日）

王伟中

生保障等方面提出任务举措。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚决维护党中央权威和集中统一领导、加强干部队伍和基层党组织建设、推进党风廉政建设和反腐败斗争、健全“十五五”规划制定和落实机制等任务。

起草过程中，注意把握了以下几点。一是以习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神为总纲。党的十八大以来，习近平总书记3次亲临内蒙古考察，连续5年参加全国人代会内蒙古代表团审议，作出一系列重要讲话重要指示，为内蒙古发展指明了前进方向、提供了基本遵循、注入了强大动力。谋划我区“十五五”发展，必须把习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神作为根本指引，持续深入地学习领会、贯彻落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二是全面对标对表党中央重大决策部署。深入学习贯彻习近平总书记在二十届四中全会上的重要讲话精神，党中央“十五五”规划《建议》，深刻领会“十五五”时期的重要地位和党中央关于国内外形势的基本判断，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、重大举措和根本保证，立足我区的实际情况，提出我区发展的阶段性目标、任务、举措，确保党中央决策部署在内蒙古落到实处。

三是注重体现目标导向和问题导向。紧扣党中央“十五五”规划《建议》确定的到2030年和2035年的目标，对照国务院《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》提出的阶段性目标，合理确定我区“十五五”发展目标。客观分析制约我区高质量发展的突出问题，深入挖掘西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略带来的机遇，找准锻长补短的着力重点。

四是坚持实事求是。统筹考虑我区发展的基础、需要与可能，确保提出的目标、任务、举措合理可行，既尊重客观规律，不层层加码，做到科学精准；又瞄准高标，体现引领和激励。注重从宏观层面提出规定性要求，必要的定量要求和具体工作部署将在规划《纲要》中详细表述。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和目标举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。（下转第四版）

冲刺并网！化德县50万千瓦/200万千瓦时独立储能电站项目加速建设

□本报记者 崔峻峰

初冬的化德县寒意渐浓，而在长顺工业园区东北侧的化德县星远新能源科技有限公司50万千瓦/200万千瓦时独立储能电站项目施工现场，大型机械轰鸣作响，百余名施工人员各司其职、干劲十足，一派繁忙的建设场景。工程预计12月底实现并网运行，打造区域能源转型新标杆。

在储能场区，多台挖掘机挥舞着机械臂，有条不紊地挖土方回填作业；集电线路通道内，工人们穿梭其间，小心翼翼地铺设35kV电缆，黑色的线缆如一条条能源脉络，为电站高效运行搭建起稳定的传输通道；不远处的储能设备安装区里，巨型起重机稳稳吊起一个个储能电池舱，精



工人检查变压器。

本报记者·张可心 摄

决战六十天完成全年目标任务

准落位至预设基座，舱体之间紧密分布的防火墙，为电站安全运行筑起一道坚实防护屏障。

项目现场负责人周毅介绍，项目已获得全部前期批复文件，配套电网工程同步提速，铁塔基础土建工作全部完成，组立工作量达100%，预计11月30日完成线路贯通至德义500kV变电站。紧靠储能区域的升压站内，两台280MVA变压器已顺利完成安装和调试试验，工作人员正围绕设备细致开展电缆接线与调试工作，确保各高低压设备间实现高效协同运转。

“这两台主变是电站的‘心脏’，从设备到货、吊装到安装调试，我们全程安排安全监管人员和技术骨干值守，现在已经完成接线检测，只等后续倒送电整体联动。”周毅指着正在作业的工人继续介绍，目前场区土建完成95%，升压站各分部工程、500个储能舱和PCS基础设施等基本完工，各项工序均按计划稳步推进。

据悉，作为被列入《内蒙古自治区2025年第一批独立新型储能建设项目清单》的重点工程，该项目总投资20亿元，总占地面积170.98亩，采用电化学储能设计方案，磷酸铁锂储能系统总装机容量达500MW/2000MWh，年发电量可达540000MWh，于今年6月正式开工建设。项目建成后，年营收约2亿元，上缴税收0.24亿元，将成为区域电网重要的调节资源，助力乌兰察布将资源优势转化为产业优势，为华北地区能源保供与绿色转型提供坚实保障。

“独立储能电站的建成投产既能为化德县新增稳定税收，又能加速推动化德县从传统能源依赖向清洁能源转型，破解风电、光伏等新能源消纳难题，完善新能源产业链条，带动就业增收。”化德县发展和改革委员会资源股负责人孟泽星表示，下一步，将进一步压实工作责任，细化攻坚举措，加强部门协同联动，精准做好要素保障，全程跟进项目建设进度，及时协调解决各类堵点难点问题，确保项目年底如期并网投产。