

# 坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

□新华社记者

12月8日，中共中央政治局召开会议，分析研究2026年经济工作。会议总结分析今年经济工作，对明年经济工作作出一系列重要部署，必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，有效应对各种冲击挑战，巩固拓展经济稳中向好势头，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

### 今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。会议总结一年来经济工作，作出重要判断：以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来，面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面，党中央科学决策，各地区各部门狠抓落实，前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示，今年以来，新质生产力加快培育，为中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围，活跃资本市场，综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效，推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为，过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

# 人在家中坐，医保卡被“刷”了？谨防医保“大盗”掏你兜

□新华社记者 李宁

今年3月，青海省海西州格尔木市、西宁市等地警方接到多起报案，有人医保卡在异地有较大金额的异常支出；有人在退休后查看医保卡时，发现数万元“救命钱”不翼而飞……

近日，青海省海西州格尔木市人民法院宣判一起异地盗刷医保卡案件。多名长期流窜多地的医保“大盗”受到法律严惩。办案民警告诉记者，30余万元盗刷金额已被追回，对未到案犯罪分子的追查行动仍在继续。

钻医保政策“空子”药店扫“货”转手牟利近700元的片仔癀、800多元的安宫牛黄丸、礼盒装的东阿阿胶……3月的一天，山西省临汾市某涉案药店里，来了一个神秘且出手阔绰的购药者。

据药店工作人员回忆，购药者戴着口罩和帽子，裹得严严实实，点名要购买各类高档药品和保健品，并说“家里亲戚需要，有多少就买多少。”

根据涉案医保卡的支付信息，这正是这帮医保“大盗”瞄准医保结算在不同地区存在执行差异的“空子”，精心选择的一处扫“货”药店。

原来，刷医保个人卡在药店买东西时，一些地方规定只能用医保实体卡刷卡，而一些地方则可以用医保电子码购买。负责案件侦办的格尔木市公安局刑警支队三大队大队长黑海峻介绍，正是不同地区药店结算方式存在的差异，令犯罪分子动起歪脑筋，专门挑选能扫码支付的药店，采取“一人持卡、多地流窜”的方式疯狂作案。

将受害人的医保基金套现、扫完“货”后，犯罪分子再交给上线，以远低于市场价的价格集中售卖，从中赚取差价牟利。

“他们扫‘货’时，非品牌货不要，比如安宫牛黄丸必须是北京同仁堂出品，片仔癀必须产自福建漳州等，以便转卖。对于不符合要求的药品，其上线会直接扔到垃圾箱中，不予‘分红’。”黑海峻说。

在技术手段支持下，经过摸排走访和线下追捕，警方于4月中旬在山西临汾、福建漳州将杜某某、赵某、姜某、辛某等多名犯罪分子缉拿归案，并查获价值5万余元的高档药品和保健品，为被害人挽回损失30万余元。

### 个人信息竟成“料包” “车手”“上线”各有分工

至此，一个长期流窜多地作案、犯罪手段已形成严密链条的犯罪团伙浮出水面。记者梳理发现，这个罪恶“链条”可分为非法获取信息—技术伪造造证—异地流窜盗刷—集中物流销赃等步骤。

“‘十四五’时期我国经济社会发展取得新的重要成就，为‘十五五’奠定了更坚实的基础，积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而进，一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

### 明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”，“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“要坚持稳中求进、提质增效”，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求，准确把握明年发展环境的严峻复杂形势，尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准，目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”，“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，明年宏观政策将继续保持更加积

极有为的取向，并注重提升政策效能，加大宏观调控力度，这将更好引导发展预期，提升宏观经济治理效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保实现“十五五”良好开局。

### 提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位，提出做好明年经济工作的“八个坚持”：

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求，并根据2026年经济工作特点，突出强调‘内需主导，建设强大国内市场’，旨在着力解决有效需求不足等突出问题，夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张晓兰看来，会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务，提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排，既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期，体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说，贯彻落实好“八个坚持”的要求，关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

### 树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出，要加强党的领导特别是

党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说，要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署，以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提，核心是从实际出发，加强调查研究，科学论证，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处，坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日，多省份“十五五”规划建议发布，呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说，因地制宜做好经济工作，要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署，又要积极主动作为，根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划，谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展，以地方点上的有效突破，为全国发展大局贡献力量。

会议还提出，做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求，坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实做好各项民生工作，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及全体人民，将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

（新华社北京12月8日电 记者 魏玉坤 谢希瑶 申铖 王雨萧）

## 学习规划建议每日问答

新华社北京12月8日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，坚持投资于物和投资于人紧密结合。这是对我国投资理念、方向、重点的提升和优化，对于增强发展动能、扩大国内需求、促进人的全面发展意义重大。可以从以下3个方面理解。

第一，长期以来投资于物对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。投资于物是指对实物资产进行投资，比如基础设施、房屋建筑、机器设备等，可以为经济社会发展夯实物质技术基础。从一般发展规律看，投资于物往往是一国在发展前期首先要着力做的。多年来，我国通过持续投资于物，实物资本得到有效积累，生产和供给能力不断增强，社会生产力水平持续提高，有效推动了技术进步和产业发展，有力支撑了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。同时，对物的投资是总需求的重要组成部分，拉动了经济增长，创造了大量就业，带动了居民财富积累和消费能力提升，并且与民生相关的“物”的投资还直接提高公共服务水平、保障和改善了民生。此外，近年来对粮食储备、能源基地、应急物资、产业备份等的投资，增强了我国经济抗风险能力和发展韧性。

同时要看到，我国人均资本存量水平相较于发达国家还比较低，存量资本结构还有待进一步优化提升，一些重要产业领域投资不足、投资质量有待提升，一些关键核心技术受制于人，不少存量机器设备、基础设施、老旧小区、城区等有待更新升级，新一轮科技革命和产业变革也推动大量新的投资需求快速涌现，我国投资于物仍有很大空间潜力。

第二，“十五五”乃至更长时期投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。投资于人是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入，比如育幼、养老、健康、教育、技能培训等。我国经济长期依靠要素驱动、投资拉动，投资于物回报率近年来已经有所下降。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大趋势下，要推动我国经济增长动力机制转换，实现创新驱动、需求拉动，亟须加大对人的投资，推动人力资本积累，形成“人力资本红利”。只有这样，才能构筑经济长期发展竞争力，才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外，相较于物质资本投入而言，我国一直以来对民生和人的全面发展相关领域投入不足，加大对教育、医疗、养老等的投资，是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举，也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

第三，要在投资于人的重点方向持续用力。一是完善收入分配制度，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。二是稳步推进基本公共服务均等化，完善基本公共服务范围和内容，加快缩小区域间、城乡间、群体间基本公共服务差距。三是提高民生类政府投资比重，加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。四是加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度，一体推进教育科技人才发展，为高质量发展提供基础性、战略性支撑。五是建立健全投资于人的长效机制，优化财政支出责任和财力配置，完善对地方政府考核和激励机制，充分激发各类经营主体活力，建立健全相关统计制度，将对人的投资纳入统计核算范围，调动全社会、各方面投资于人的积极性主动性创造性。



## 我国货物贸易进出口连续10个月保持增长

12月8日拍摄的福建厦门海沧嵩屿集装箱码头（无人机照片）。海关总署12月8日发布数据：今年11月份，我国货物贸易进出口3.9万亿元，同比增速回升至4.1%，从2月起连续10个月保持同比增长。

新华社发（曾德猛 摄）

# 实力“圈粉”！自贸试验区育出近200项“创新果”

新华社北京12月8日电（记者 邹多 丁乐）“十五五”规划建议明确提出“实施自由贸易试验区提升战略”。作为党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，“十四五”期间，覆盖东西南北中的22个自贸试验区形成了近200项制度创新成果。在大胆试、大胆闯、自主改中，自贸试验区这片“试验田”茁壮成长，实力“圈粉”。

以差异化探索新路径。22个自贸试验区资源禀赋、区位优势各不相同。遵循由点到面、由个别到一般、由特殊到普遍的渐进式改革方式，我国支持各自自贸试验区因地制宜开展差异化探索。比如，浙江将集成创新重点放在大宗商品领域，江苏和山东分别围绕生物医药

和海洋经济推动全产业链集成创新，为高水平开放探索新路径。以高标准拓展新空间。五年来，在上海等有条件的自贸试验区以及海南自由贸易港，主动对接CPTPP和DEPA等国际高标准经贸规则，累计推出了两批共110余项试点措施，涉及贸易、投资、知识产权、政府采购、环境保护等重点领域，形成一批先进经验和典型案例，并通过向更大范围复制推广这些先行先试措施，加快释放制度型开放的辐射带动作用，为经济增长开辟更为广阔的空间。

当前，全球经济治理体系正经历深刻变革，多边贸易框架遭遇单边主义和保护主义冲击。面向未来，实施自贸试验区提升战略释放出加大制度型开放力度、提升创新引领发展能级、推动自贸试验区提质增效的重要信号。

商务部部长王文涛表示，“十五五”时期，将与相关部门和地方一道，鼓励各自自贸试验区坚持敢字为先、干字当头，主动开展更多有益探索，形成更多改革开放成果，实现制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量“三提升”。