

2025年12月15日

责任编辑 卢济安 校对 王国发 版式设计 王伟

锚定新目标 奋力开新局

(上接第一版)

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；

“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移移自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪，扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

方向与路径：“稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的航程，有开阔水域，也有激流险滩——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。

环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。

“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”；

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”；

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定”；

……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”，这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调，是我们党治

国理政的重要原则，是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

统筹“稳”与“进”，要精准施策，增强宏观政策前瞻性针对性协同性。

继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。

继续实施适度宽松的货币政策。引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。

增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。

会议在宏观政策部署上，以继续实施“更加积极有为的宏观政策”的稳定信号，夯实经济大盘的稳定底座，加快推动经济发展从量到质的转变。

一位与会同志深有感触地说，明年政策取向“稳”和“进”的基础上，强调“质”和“效”，既释放宏观政策“稳”的信号，又顺应“十五五”开局指明优化方向，彰显复杂变局下党中央对时与势的准确把握。

提升“质”与“效”，要锚定目标，在坚持高质量发展中赢得主动。

在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，唯有走好自己的路，才能“乱云飞渡仍从容”，在变局中勇开新局。

会议以“八个坚持”部署明年经济工作重点任务，“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在首位。

大国经济，一个重要特征是内部可循环。

扩大内需，不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径，更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略之举。

深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划；清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力，同时要加强监管、规范秩序；“着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，城市更新是投资重要领域”……

习近平总书记作出的一系列重要部署，强调从供需两侧发力，突出在发展中补齐民生短板。

抓住关键，纲举目张。

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。

这次会议上，习近平总书记围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”

作出新的重大部署。

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。

这次会议提出，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

党中央决定，将北京国际科创中心扩围至京津冀，上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略指引，树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展，要在创新；创新之道，唯在得人。

“制定一体推进教育科技人才发展方案”，这一新举措引起不少与会同志的关注。

“教育是基础，科技是关键，人才是根本，三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合，是高质量发展的迫切需要，也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中，与会同志形成共识。

战略上更加主动，战术上更加精准。

坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共贏；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例；深化外商投资促进体制机制改革；加强重点领域城市群协调联动，深化跨行政区合作；制定能源强国建设规划纲要；实施稳岗扩容提质行动；着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”，会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为，这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合，既是对“十四五”时期成功经验的有效总结，也为“十五五”开局之年指明方向，确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

习近平总书记作出的一系列重要部署，强调从供需两侧发力，突出在发展中补齐民生短板。

抓住关键，纲举目张。

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。

这次会议上，习近平总书记围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”

习近平总书记指出：“定了就要落

实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

抓落实，总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上，习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等，进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜，本质就是实事求是。”总书记强调，落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

抓落实，要树立和践行正确政绩观。

会议强调，要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

求真务实，担当作为。与会同志表示，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，增强责任感和使命感，切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力，确保上下贯通，执行有力。

政策预期稳，经济大盘才能稳。

会议指出，要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效，必须把握关键着力点。

会议明确，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守住安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

当前，各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》，编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此，习近平总书记明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实在在，在没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

未来5年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，良好的开局是成功的一半。

击鼓催征，时不我待。

习近平总书记发出有力号召：“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保‘十五五’开好局、起好步。”

（新华社北京12月13日电）

学习规划建议每日问答

新华社北京12月13日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“推动大中小企业协同发展。”这是加快实施创新驱动发展战略，优化产业结构，建设现代化产业体系，构建新发展格局的重要举措。协同融通发展并非简单的企业间合作，而是以市场、资本、技术、信息等互通共享为基础，提升整体创新效率、产业链韧性和宏观经济稳定性的深度融合发展模式。

大中小企业协同融通发展有利于构建产业创新生态系统。通过大中小企业协同，能够更好汇聚各方创新资源，激发全社会创新活力。大企业拥有丰富的研发资源、先进装备和技术储备，但由于组织庞大复杂，有时创新活力不足；对于一些细分领域，也往往无暇顾及。中小企业市场嗅觉敏锐，组织方式和决策机制灵活，但经常受制于资金短缺、技术积累薄弱、抗风险能力弱。通过构建开放创新平台，大企业可以发布技术需求清单，为中小企业提供清晰的需求导向和市场支撑。中小企业的技术创新可以通过技术许可、专利共享或者企业并购等方式融入大企业平台，加速商业化进程。中小企业的创新成果，也为大企业的技术升级和产品创新提供了源泉，帮助大企业不断向产业链高端迈进。这种“大企业搭台、中小企业唱戏”的共生模式，可以更好释放全链条创新活力，提升创新效率。

大中小企业协同融通发展有利于提升产业链韧性。在当今全球经济版图深度重构的浪潮中，产业链韧性和协同性日益成为国家竞争力的核心要素。现代产业体系分工高度细化，产业链环环相扣，大中小企业协同融通发展是锻造产业链韧性的关键路径。核心环节过度依赖单一企业或者海外供应商，或者链条上存在明显薄弱环节，都会使产业链在面临外部冲击时更加脆弱。大企业作为“链长”，可以通过制定产品标准、技术规范和管理体系，引导产业链上的中小企业提升能力、统一接口，确保供应链的稳定性、响应速度。中小企业通过与行业龙头的深度合作，可以专注细分领域，更精准地锚定市场需求和技术前沿，在特定领域做精做强，形成高度专业化的配套支撑能力。大中小企业通过产业链协同，实现生产资源、科技资源、人力资源的高效利用和跨界融合，深化产业链与创新链协同。

大中小企业协同融通发展有利于夯实国内大循环的根本。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求国内产业体系具备强大的内生动力和畅通的内部循环。从宏观经济运行看，中小企业在吸纳就业、促进创新方面发挥着不可替代的作用，通过大企业牵引需求、稳定大盘，中小企业提供大量就业岗位、激发市场活力，共同保障经济运行的稳定性和可持续性。从区域经济发展看，大中小企业协同融通发展有助于形成高效联动的产业集群效应，促进研发、制造、服务的集聚，提升区域产业竞争力。

大中小企业协同融通发展是一项系统工程，需要政府和市场共同发力，在机制创新和生态培育上下大功夫。一是政府科学引导。政府要着力建设公共服务平台，特别是要建立和完善科研设备共享服务平台，整合高校、科研院所、国有企业的大型科研设备，面向社会开放使用，降低中小企业科技创新成本。鼓励大中小企业联合申报和承担国家科技创新和产业化项目，通过项目实施促进企业的协同创新和资源共享。二是发挥市场机制作用。大企业在合作中通常处于优势地位，要加强对大企业尤其是国有大企业的引导，明确其“链长”职能，鼓励其发挥龙头企业作用，主动开放资源。专业服务机构发挥着重要的支撑作用，要加强专业能力建设，提供更加高效的信息匹配、技术支持、知识产权等服务。三是营造生态氛围。要加强知识产权保护和运用，维护企业创新成果和合法权益，推动大中小企业构建公平互信的合作关系，合理分享收益，形成融通发展、优势互补的产业生态。

(上接第一版)

公路保通保畅，是保障物资运输和群众出行的关键环节。为切实做好此次低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，市交通运输局迅速行动，第一时间启动公路冰雪灾害应急预案，迅速完成应急力量集结。市公路养护中心23个应急储备点备足融雪剂483.5吨、防滑料等应急物资，293人的专业抢险队伍整装待发；养护人员对除雪车、撒布机等各类机械设备进行全面检修调试，确保性能稳定、随时可用。在国道208线、512线，省道209线、313线、105线等主干线，采取“机械为主、人工为辅”的作业模式，全力清除路面积雪、消除安全隐患。针对桥梁、急弯陡坡、背阴路段等易结冰、易积雪重点点位，实施“雪落即清、雪停路净”作业模式，全力保障群众安全通行。同时，加大对道路巡查频次，动态监测路况，并通过微信公众号、广播等平台及时发布路况信息，引导群众安全出行。

城市清雪除冰，是守护市民日常出行的民生工程。为高效应对此次大范围降雪天气，乌兰察布市基环境科技有限公司结合过往除雪经验与本次雪情特点，对人员编组、设备调配、作业流程、应急处置等工作进行全面细致安排，以“即下即清、边下边除”为核心，全方位筑牢雪天安全防线。凌晨5时，天还未亮，2913名环卫工人已全员到岗，组成人工作业队，紧随机械梯队开展精细化清理；78台大型除雪设备搭配百余台应急保障设备，按照“梯队编组、分区作业、协同推进”的方式，在主次干道上有序展开作业。同时，设置专人值守对接市政府热线，受理居民关于除雪清障的各类诉求，做到第一时间响应、问题第一时间处

置，切实把民生保障落到实处。农牧业防灾减灾，是稳住百姓“菜篮子”的重要保障。降雪伊始，市农牧业局迅速行动，积极应对，第一时间安排各级农牧部门扎实开展防灾减灾工作。针对设施农业，指导种植户做好在田设施作物的防寒防风管护，全面排查检修棚架结构，加固压膜线、压实保温被（帘），切实提升棚室抗寒抗风能力；针对畜禽养殖，督促养殖场（户）对畜禽舍及相关设施开展全方位安全检查，及时清除屋顶及周边积雪，防范畜禽舍坍塌风险，并引导养殖场（户）按需添置取暖保暖设备，备足饲料饲草，保障畜禽安全越冬。

游园赏雪安全，是兼顾民生温度与城市颜值的暖心举措。集宁区园林环卫服务中心迅速响应雪情，将保障市民安全赏景作为工作重点，组织人员对辖区内各公园、园区坡道及台阶等易滑积雪区域，开展全方位、无死角的扫雪除冰作业。在消除安全隐患的同时，精心维护了雪后园林的整洁美观，既为市民营造出安全畅通的游园环境，又让大家能够安心惬意地漫步赏雪、拍照留念，尽享冬日雪韵之美。

风雪虽寒，守护暖心。从交通保畅到农牧防灾，从城市清雪到游园护航，我市各部门协同作战，用责任与担当织密了一张覆盖城市运行方方面面的“安全网”。一个个忙碌的身影，一次次迅速的响应、一项项扎实的举措，不仅驱散了冰雪带来的寒意，更彰显了以人民为中心的发展思想。下一步，全市各部门将密切关注天气变化，以更精准的举措、更贴心的服务，全力守护群众的出行安全与生产生活秩序，让这座城市在风雪中更有温度、更显担当。

为什么要推动大中小企业协同发展

了这一标准。

标准适用于面向境内生产、销售的，具有非易失性存储介质的电子产品。

对于电子产品厂商，标准规定应为用户提供内置的信息清除功能。如果无法开发内置功能，厂商必须提供外部信息清除工具，或告知可用的第三方工具信息，或者向用户提供免费的信息清除服务。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或留存用户数据；必须使用符合技术要求的功能或工具进行清除；在销售前必须对清除效果进行验证，未清除用户数据的产品禁止再销售和运输出境。同时，要建立档案，对清除操作和验证结果进行记录，留存时间不少于3年。

对于二手电子产品回收经营者，标准规定回收前必须主动提示用户进行清除，未经同意禁止访问或