

2025年12月16日

责任编辑 卢济安 校对 王国发 版式设计 王伟

□新华社记者 杜静 邓茜

岁暮天寒，暖意东来。中央经济工作会议日前在北京闭幕，世界再次聚焦中国经济巨轮的前行方向。海外人士认为，此次会议不仅着眼“十五五”开局为中国经济把脉定向，也为世界经济提供稳定预期、创新动能和机遇清单。在充满不确定的世界，国际社会瞩目中国继续担当全球经济增长的重要引擎，为世界注入强大确定性。

**新起点：为新的征程布局谋篇**

从年初深度求索(DeepSeek)横空出世引发全球人工智能热潮，到年末国际机构密集上调中国经济增速预期，中国经济经历了充满挑战又顽强奋进的2025年。站在新的起点上，中国经济即将开启新篇章。

“2025年是中国‘十四五’规划收官之年，2026年是‘十五五’规划开局之年，这次中央经济工作会议承担着承前启后、锚定航向的重任。”马来西亚智库区域策略研究所所长陈家兴说。

这次中央经济工作会议总结了2025年经济工作，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

这次会议指出，中国经济顶压前行，向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。

国际社会对于中国经济的强大韧性和巨大潜能，有了越来越清晰的认知。

近日，世界银行、国际货币基金组织、经合组织、亚洲开发银行分别将2025年中国经济增速预期上调0.4、0.2、0.1和0.1个百分点。智利瓦尔帕莱索大学国际商学院院长利萨尔多·戈麦斯说，中国经济韧性非凡，在多重挑战下

# 新 起 点、新 动 能、新 机 遇

## ——国际人士瞩目中央经济工作会议为世界注入确定性

依然能够顶压前行，也将在新的发展蓝图指引下保持稳健增长势头。

会议指出，必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于人和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

吉尔吉斯斯坦经济学家托拉别克·阿布德罗夫对“必须以苦练内功来应对外部挑战”感触颇深。他表示，近年来，面对日益加剧的外部不确定性，中国经济政策始终将扩大内需作为稳定经济的关键手段。中国政府通过实施有针对性的财政措施，进一步扩大消费、提高居民收入、稳定投资活动，这些都有助于培育强大国内市场，有效抵御外部冲击，让中国经济始终保持稳定运行和增长态势。

泰国前财长素拉·他达探隆威说，中国重视改革、创新与人才培养。科学政策支持和长远战略规划，使得中国经济在外部风险扰动下依然能够不断释放潜能，保持稳健增长势头。

2025年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作意义重大，会议对做好明年经济工作部署了“八个坚持”重点任务。海外人士从中观察中国经济发展方向与重点。

肯尼亚亚圣保罗大学经济学讲师爱德华·库塞瓦认为，“十五五”规划开局之年将是中国发展新的历史起点。中国经济将更加注重创新，培育更多新兴产业壮大，实现更高附加值、更可持续的增长。

埃及埃尔杂希秘书长迪亚·赫尔米说，外界关注会议确定的明年经济工作

重点任务，包括创新驱动和扩大对外开放等。中国的战略规划将过去的发展经验与未来的发展目标紧密结合，展现清晰的长期发展愿景。

“中国已展示出将战略愿景转变为现实的能力，新的发展蓝图将带来高质量、创新驱动与可持续的经济增长，这将惠及中国自身与世界。”中欧数字经济协会主席路易吉·甘巴尔代拉说。

**新动能：打造高质量发展引擎**

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月正式启用。与其比邻的，还有阿斯利康第六个全球战略研发中心、美敦力在华首个数字化医疗创新基地等多家国际医药企业巨头。

跨国企业核心创新功能纷纷落户中国，其背后是中国经济澎湃的新动能及其强大“磁场效应”。在海外人士看来，经济发展新动能不断积聚，将深刻改变中国经济发展图景，为高质量发展注入动力与活力。

**新动能：来自创新驱动的深刻变革。**

会议强调“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等具体部署。

日本贸易振兴机构亚洲经济研究所主任研究员丁可认为，会议作出的一系列部署将为中国经济发展新动能提供全面支撑，“新动能”的内涵已超越传统高技术产业，升级为从人才培养、科

技创新到产业应用的系统性政策组合，将更深层次重塑中国整体竞争力，推动中国经济迈入质量更高、效率更优、韧性更强的发展阶段。”

德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特表示，高端和技术驱动型产业正成为中国培育新动能、推动新质生产力发展的关键力量。以技术创新作为经济转型的关键引擎，中国不断优化产业结构，提升国际竞争力，不断向全球价值链高端跃升。

新动能，来自绿色转型的持续推进。

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

肯尼亚经济学家詹姆斯·希克瓦蒂认为，会议提出的“深入推进行业节能减排改造”“制定能源强国建设规划纲要”“加快新型能源体系建设”等举措，清晰展现中国为高质量发展打造强劲绿色引擎的战略远见，中国绿色转型为全球应对气候变化挑战提供了可操作、可借鉴的中国方案与关键驱动力。

新动能，来自强大市场的潜能释放。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首，并提出“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“推动投资止跌回稳”等具体部署。

戈麦斯说，中国拥有人口规模带来的巨大市场潜力、科技创新带来的技术优势，能够保持健康且持续增长的国内需求，在世界经济面临的不确定性中保持发展的定力，不断巩固在全球经济中

的关键地位。

法国丝路商学院教授、施耐德集团前高管埃尔韦·阿祖莱说，内需已成为中国经济最重要的稳定器和增长源。当世界经济放缓或全球供应链受阻时，强大国内市场有助于应对外部需求下降造成的压力和全球经济周期的波动。

**新机遇：拓展全球合作共赢空间**

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作，这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的又一标志性举措。面对复杂多变的国际形势和充满不确定性的世界经济，中国始终展现出战略定力和治理智慧，以自身经济持续向好为世界提供更多机遇。

“当外部环境纷争不止，中国选择专注自身、练好内功、厚植民生，与世界共同实现发展繁荣。”阿根廷工程和技术支持公司总裁费尔南多·法佐拉里说。

在中央经济工作会议对做好明年经济工作部署的8项重点任务中，“坚持对外开放”受到海外人士高度关注。会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共贏，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

近年来，中国金融、汽车、教育、医疗、数字服务等多个行业的市场准入持续扩大；自由贸易试验区和海南自由贸易港成为制度创新和国际联接的重要枢纽；知识产权保护体系不断完善，为

技术合作和长期投资提供重要保障。“这一系列措施使外资企业获得更具可预期性、透明度和规范化的市场环境，也将使世界经济在充满不确定性的背景下找到更多新机遇。”阿祖莱说。

智利的“车厘子快线”、马来西亚榴莲的“空中丝路”、非洲咖啡的中国网购之旅……在进博会、服贸会、进博会等展会带动下，各国商品和服务更便捷进入中国消费市场。作为全球第二大消费市场，第一大网络零售市场和第二大进口市场，中国持续扩大开放、激发内需市场活力，对各国企业而言就意味着更多增长机遇。

“一些肯尼亚咖啡品牌已经在利用中国数字平台进入中国多个省份。”肯尼亚制造商协会首席执行官汤姆·阿兰多说，中国高速发展的智能物流和跨境电商平台，让非洲商品更快更有效地抵达中国消费者。

如今，中国已建成全球最大的可再生能源体系，同100多个国家和地区开展绿色能源合作，过去5年向世界提供的风电机组产品累计为其他国家减少约41亿吨碳排放。

希克瓦蒂说，展望未来，中国对全球经济最重要的贡献之一，将是推动变革性的数字技术基础设施和绿色技术发展。

扎根中国超过30年的全球知名叉车制造企业凯傲集团首席执行官罗布·史密斯表示，中国在智能制造、电子商务和绿色技术领域将带来巨大发展机遇。“碳中和”的推进将加速对节能解决方案的需求，而对人工智能和数字基础设施的投资将促进自动化和智能供应链的突破。

甘贝尔代拉说，展望未来，世界将见证一个更加数字化、更可持续、与世界深度联通的中国。中国正从“世界工厂”加速迈向“全球创新实验室与绿色引擎”，必将为全球经济长远发展持续作出自己的贡献。

(新华社北京12月14日电)

(上接第三版)

**十二、优化区域经济布局，促进区域协调发展**

坚持以系统观念统筹区域协调发展，优化生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局与国土空间体系，健全跨行政区合作与差异化发展机制，提升发展的整体性、协同性与可持续性。

(42)优化国土空间发展格局。深入实施主体功能区战略，稳定城市化地区、农畜产品主产区、重点生态功能区格局，细化明确特殊功能区，落实健全“多规合一”国土空间规划体系要求，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差异化、精细化用途管制。推动解决耕地、林地、草地权属交叉重叠和“一地多证”问题。定期开展国土空间开发适宜性评价和监测预警。

(43)促进市域协调发展。牢固树立全市一盘棋思想，打破行政区划壁垒，建立健全旗县市区常态化协同联动发展机制，鼓励产业互补的旗县组建协作联盟，推动优势产业跨区域协同发展，支持各旗县围绕马铃薯、肉牛、肉羊等优势产业链，共建原料基地、加工园区和营销平台。鼓励各旗县发挥比较优势，培育发展各具特色的县域经济，实现特色化、差异化、协同发展。支持中心城区与察哈尔高新技术开发区、乌二园区、察右前旗新区一体化发展，深化同城联动、区域协同。统筹推进跨区域重大基础设施建设，加快构建互联互通的基础设施网络，协同布局能源、信息等网络型基础设施。促进基本公共服务共享和生态环境共治。优化产业园区布局，完善要素保障体系，创新园区管理机制，推动园区提质升级、差异化发展。

(44)推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农牧业转移人口市民化进程，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度。完善中心城区承载能力，以县城为重要载体分类推进城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，推动城市结构优化、功能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。强化城市防洪排涝等灾害防治能力。统筹城乡融合发展，推动城镇公共服务向产业集聚区延伸，以县域为单元统筹城乡基础设施建设。

**十三、繁荣社会主义文化，建设文化强市**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深深植根于博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，大力发展新时代中国特色社会主义文化，为全市各项事业发展提供强大的精神文化支撑。

(45)弘扬和践行社会主义核心价值观。加强党的创新理论学习和宣传教育，深入实施马克思主义理论研究和建设工程、党的创新理论传播工程、哲学社会科学创新工程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，发挥文化养心、育情操作的作用。弘扬蒙古马精神，

“三北精神”和守望相助理念，涵养昂扬向上的精神风貌。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好集宁战役纪念馆等红色资源，加强青少年理想信念教育。实施新时代公民道德建设工程。统筹推进城乡精神文明建设。加强网络内容建设与管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

(46)大力繁荣文化事业。实施文艺精品创作工程，支持文艺精品创作生产，培育高水平文化人才队伍，提升文化原创能力。实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进文化遗产系统性保护和统一监管督察，全方位挖掘长城文化、裕民文化等历史文化，加强文物建筑等有效保护和活态传承。实施公共文化服务提质增效行动，完善应急广播体系。广泛开展群众文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。推动乌兰牧骑事业高质量发展，开展本地优秀剧目巡演。倡导全民阅读，推进书香乌兰察布建设。

(47)加快发展文化产业。完善文化管理体制与生产经营机制，健全文化产业及市场体系，孵化优质企业和品牌。推进文化和科技深度融合，推动文化建设数字化赋能、信息化转型，发展新型文化产业，创新文化消费模式。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进文旅深度融合，以文化旅游经济社会建设。

(48)提升主流文化传播力影响力。加强传播体系建设，扩大对外传播交流，讲好乌兰察布故事，传播乌兰察布声音，展示乌兰察布形象。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。加强对外文化交流合作，推动地域特色文化走向全国、走向世界，提升文化软实力和影响力。

(49)推进以人为本的新型城镇化。深入实施就业优先战略，健全就业促进长效机制，构建就业友好型发展方式。强化产业与就业协同联动，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需精准匹配机制，健全终身职业技能培训体系，加强对择业观和用人观的正向引导，着力化解结构性就业矛盾。优化就业支持与公共服务供给，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业扶持力度，提升创业带动就业的倍增效应。加强劳动者合法权益保障，营造公平有序的就业环境，完善就业影响评估和监测预警。实施城乡居民增收计划。健全工资合理增长、支付保障以及最低工资标准调整机制。扩大以工代赈实施范围。推进文旅富民。多渠道增加城乡居民财产性收入。引导和支持有意愿、有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。十四、加大保障和改善民生力度，推进共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，有效解决群众急难愁盼，稳步推进基本公共服务均等化，推动共同富裕更加可感可知，让奋进的乌兰察布向幸福更进一步。

(49)多措并举稳就业促增收。深入实施就业优先战略，健全就业促进长效机制，构建就业友好型发展方式。强化产业与就业协同联动，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需精准匹配机制，健全终身职业技能培训体系，加强对择业观和用人观的正向引导，着力化解结构性就业矛盾。优化就业支持与公共服务供给，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业扶持力度，提升创业带动就业的倍增效应。加强劳动者合法权益保障，营造公平有序的就业环境，完善就业影响评估和监测预警。实施城乡居民增收计划。健全工资合理增长、支付保障以及最低工资标准调整机制。扩大以工代赈实施范围。推进文旅富民。多渠道增加城乡居民财产性收入。引导和支持有意愿、有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。

(50)办好人民满意教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，促进学生身心健康、全面发展。统筹推进义务教育优质均衡发展，扩大普通高中办学资源，推动县域普通高中振兴。办好继续教育、特殊教育、专门教育。支持乌兰察布职业学院、乌兰察布医学高等专科学校争创本科院校，打造区域性职业教育高地；支持集宁师范学院申报硕士授权单位，完善研究生教育布局，提升办学层次与质量。引导规范民办教育发展。实施教育家精神铸造师行动，培养造就高水平校长、教师和班主任队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。推进教育行动，完善应急广播体系。广泛开展群众文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。推动乌兰牧骑事业高质量发展，开展本地优秀剧目巡演。倡导全民阅读，推进书香乌兰察布建设。

(51)办好人民满意教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，促进学生身心健康、全面发展。

深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，大力弘扬新风正气，有效激励担当作为，切实提高党领导经济社会发展能力与水平，为推动高质量发展凝聚磅礴力量。

(52)坚决维护党中央权威和集中统一领导。持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”制度，健全以学铸魂、以学增智、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制，完善贯彻落实好“回头看”和报告、通报制度。严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度。强化政治监督，深化政治巡察。

(53)全面加强基层党组织和干部队伍建设。严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，提高决策水平和落实效能。坚持正确用人导向，深入落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”重要要求，选任干部，加强对干部全方位管理和经常性监督。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化干部教育培训和实践锻炼，营造大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁的浓厚氛围，提升干部队伍推动现代化建设的基本能力。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。落实“五个堡垒”重要要求，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。健全党员网下和网上、平时和应急的作用发挥机制，发挥党员先锋模范作用。

(54)深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。锲而不舍贯彻中央八项规定精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风、狠刹不正之风，推进作风建设常态化长效化。大力整治形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负。常态化推进纪检监察体制改革。健全授权用权机制相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。持续整治群众身边不正之风和腐败问题。深入贯彻“两个零容忍”重要要求，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

(55)健全“十五五”规划制定和落实机制。深入贯彻党的二十届四中全会精神和自治区党委十一届十次全会精神，科学编制我市“十五五”规划纲要及专项规划，构建定位准确、边界清晰、功能互补、衔接统一的规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，增强规划执行力，确保“十五五”发展各项目标任务落地见效。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，以勤力同心之劲深耕绿色发展，以奋楫争先之势攻坚产业转型，以守望相助之情凝聚发展合力，奋力书写中国式现代化乌兰察布新篇章。

事地下工作的情报人员以及普通平民，只要被认定为“没有利用价值”的人员都被纳入移送范围，其中抗日人员为其重点目标。馆藏档案明确记载，原八路军战士苏长峰、原东北抗联战士李基洙、许春甫、郭喜山，原中共地下工作人员王玉祥、高维金等均被日本关东宪兵队判定为“没有利用价值”而成为“特别移送”对象。

被判为“特别移送”对象送至731部队的人员毫无生还的可能，等待他们的是冰冷而残酷的活体实验。据档案记载，从抓捕、审讯、申请、批复到移交，整个流程短则几天，长则不足一月。

新发掘档案显示，林喜云、李洪鹏、汪景桥、王福豹、朴昌允等5人于1942年6月被“特别移送”。另一时间，有宋少奎、王玉祥(别名王福昌、王钦欲)2人被“特别移送”，2人分别被侵华日军东宁宪兵队、“间岛”宪兵队抓捕，职业被登记为“农民”和“伐木工”。

吉林省档案馆历史档案管理处长柳泽宇介绍，截至目前，吉林省档案馆馆藏档案中记录的被“特别移送”受害者达284人。这些档案完整还原了731部队“特别移送”这一犯罪制度的运作全貌，揭露了731部队实施活体实验的反人类罪行。

“我们将持续整理相关档案，逐步公开更多日本侵华罪行档案，以确凿证据捍卫历史真相，筑牢和平根基。”柳泽宇说。

**如何在小学语文课堂中融入智能教学**

随着人工智能技术的快速发展，智能教学已成为小学语文教育转型升级的重要推动力。随着教育信息化时代的到来，人工智能技术正深刻改变着传统语文教学的面貌。

**一、创设智慧学习环境，拓展语文学科空间**

智慧学习环境是智能教学的基础支撑。各地学校正通过建设智慧教室、应用数字化教学平台，为语文课堂创设虚实融合的学习空间。

**二、创新课堂教学模式，促进语文学科发展**

在智慧环境支撑下，小学语文课堂教学模式正从“教师中心”向“学生中心”转变，