

# 必须充分挖掘经济潜能

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄韬铭

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

### 坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大

经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

……………

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

### 把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

### 发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规

政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时酝酿、因势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月15日电）

□人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需矛盾矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律，解决实际问题，应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

# 抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

## 江西优化整合乡村校园 让孩子们真正『上好学』

□新华社记者 黄浩然

这学期，江西省萍乡市芦溪县源新乡新下村小学生曾巧芳，每天上学的路比从前远了4公里，但她却挺乐意。

过去，她就读于家门口的新下小学。今年9月起，她转入源南学校读四年级，每天一早乘车前往学校。路虽远了，小姑娘却挺乐意。问为什么，她眼睛一亮：“在新学校我可以在足球场上奔跑，放学后还能去崭新的美术教室画画。”

曾巧芳以往就读的新下小学，是一所典型的“麻雀学校”，撤并前老师仅有6名，两年前学生还有72名，到去年仅剩37名。“我们既想孩子在家门口上学，但又不想她太孤单，谁不想孩子能在更好的学校上课？”曾巧芳的父亲曾子喜说。

解决家长的纠结，正是政策推进的着力点。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中明确提出“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”。面对农村生源结构变化和部分学校“小、散、弱”的现实，江西正稳妥推进农村小规模学校优化整合。

优化整合并非简单撤并，关键是要让孩子们能真正“上好学”。

“有的孩子上学路远了，安全必须跟上。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等多部门联动，科学规划并开通多条“村校公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”从村小并入的源南学校体育教师易申有对此感受深刻。这个学期，他带领学生在芦溪县中小学生田径运动会上，一举包揽小学组和中学组团体第一。

变化不止于此。下午四点半放学后，源南学校的美术教室里画笔轻描，书法教室中纸笔摩擦沙沙作响，科技活动室内传来零件组装声……各类新开设的社团，正为乡村孩子的课后涂上多彩的时光。

作为全国义务教育优质均衡发展县，芦溪县累计已投入2177万元，对接收撤并生的学校进行整体改造，重点完善功能教室、运动场馆、食堂等设施，并通过结对帮扶、心理辅导等机制，持续护航学生成长。

截至目前，江西全省已优化整合约80%的农村小规模学校，累计妥善安置学生6.99万名，合理调配教师1.85万名。

江西省教育厅副厅长程裕秋表示，优化农村教育资源配置是一项长期的系统工程，下一步将紧扣年龄人口变化趋势，持续优化学校布局、改善办学条件、深化师资均衡与内涵建设，努力让更多乡村孩子在家门口享受到公平优质的教育。

（新华社南昌12月15日电）



## 全国第十二届残运会暨第九届特奥会闭幕

这是12月15日拍摄的闭幕活动现场。

当日，全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会闭幕活动在深圳举行。

新华社记者 张楠 摄

# 2025年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时

新华社北京12月15日电（记者王悦阳）用电量有望创新纪录！记者15日从2026年全国能源工作会议获悉，2025年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时。

如何理解10万亿千瓦时？从纵向比，这是我国2015年全年全社会用电量的约两倍；从横向看，高于欧盟、俄罗斯、印度、日本去年全社会用电量的总和。

“这一量级在全球范围内尚属首次。”中国电力企业联合会统计与数智部副主任蒋德斌说，这不仅标志着我国用电规模稳居世界首位，更成为中国经济与能源发展进程中的重要里程碑。

这一“新纪录”传递着中国经济的澎湃活力。

在生产端，高技术及装备制造业用电增速持续领跑，据预测，1到11月新能源车整车制造、风能原动设备制造等细分领域增速分别超过20%和30%。

在消费端，从智能家居到新能源汽车，从文旅消费到餐饮住宿，增长的居民用电与消费市场的新热点紧密相连，据预测，1到11月，互联网和相关服务业用电量同比增速超30%，充换电服务业用电量增速近50%。

这一“新纪录”彰显发电与电网系统的“硬核”实力。

电源足，预计全国发电总装机超38亿千瓦，煤电、水电、风电、光伏等类型丰富的电源夯实电力保供基本盘。

电网强，我国拥有全球最高电压等级、最长特高压输电线路、最大新能源并网规模，建成44条跨区输电通道，供电可靠率达99.924%。

应对灵活，因地制宜实现用电需求与电力供应的动态适配：山东推出“分段式”分时电价，四川运行“有序充+V2G”居民小区虚拟电厂……

“新纪录”中“含绿量”不断提升。

全国新型储能装机突破1亿千瓦，预计全年风电光伏新增装机约3.7亿千

瓦，风电光伏发电量约占全社会用电量的22%，这不仅有力支撑了用电量增长，更显著提升了增长的质量。

“2026年将扎实推进能源绿色低碳转型，持续提高新能源供给比重。”国家能源局局长王宏志表示，全面落实新能源集成融合发展等政策措施，统筹新能源大规模开发和高水平消纳，培育新能源生产消费新模式新业态。

10万亿千瓦时的用电量，是充满烟火气的夜市街区、温馨的万家灯火，也是轰鸣的生产线、繁忙的算力中心……奔涌的电流点亮了美好生活，更转化为创新的活力与发展的动能。