

必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 谢希瑶 张晓洁 黄铂铭

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场主体巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大

经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供强需弱矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济发展增长点。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导、建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

曾巧芳以往就读的新下小学，是一所典型的“麻雀学校”，撤并前老师仅有6名，两年前学生还有72名，到去年仅剩37名。“我们既想孩子在家门口上学，但又不想她太孤单，谁不想孩子能在更好的学校上课？”曾巧芳的父亲曾子喜说。

解决家长的纠结，正是政策推进的着力点。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》中明确提出“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”。面对农村生源结构变化和部分学校“小、散、弱”的现实，江西正稳妥推进农村小规模学校优化整合。

优化整合并非简单撤并，关键是要让孩子们能真正“上好学”。

“有的孩子上学路远了，安全必须跟上。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等部门联动，科学规划并开通多条“校车公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”从村小并入的源南学校体育教师易申有对此感受深刻。这个学期，他带领学生在芦溪县中小学生田径运动会上，一举包揽小学组和中学组团体第一。

变化不止于此。下午四点半放学后，源南学校的美术教室里画笔轻摇，书法教室里纸笔摩擦沙沙作响，科技活动室内传来零件组装声……各类新开设的社团，正为乡村孩子的课后涂上多彩的时光。

作为全国义务教育优质均衡发展县，芦溪县累计已投入2177万元，对接接收并学生的学校进行整体改造，重点完善功能教室、运动场馆、食堂等设施，并通过结对帮扶、心理辅导等机制，持续护航学生成长。

截至目前，江西全省已优化整合约80%的农村小规模学校，累计妥善安置学生6.99万名，合理调配教师1.85万名。

江西省教育厅副厅长程裕秋表示，优化农村教育资源配置是一项长期的系统工程，下一步将紧扣学龄人口变化趋势，持续优化学校布局，改善办学条件、深化师资均衡与内涵建设，努力让更多乡村孩子在家门口享受公平优质的教育。

(新华社南昌12月15日电)

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动、加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略基础性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，将让国内大循环的空间更广阔、成色更足。京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共富新路径……

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地落实；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时而动、因势推出、同向发力。

去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规

政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地落实；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时而动、因势推出、同向发力。

去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规

(新华社北京12月15日电)

□人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守住底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内强需弱矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点工作之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜的消费、扩大有有效的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻落实中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

(新华社北京12月15日电)

江西优化整合乡村校园 让孩子们真正“上好学”

□新华社记者 黄浩然

这学期，江西省萍乡市芦溪县源南乡新下村小学生曾巧芳，每天上学的路比从前远了4公里，但她却挺乐意。

过去，她就读于家门口的新下小学。今年9月起，她转入源南学校读四年级，每天一早乘车前往学校。路虽远了，小姑娘却挺乐意。问为什么，她眼睛一亮：“在新学校我可以在足球场上奔跑，放学后还能去崭新的美术教室画画。”

曾巧芳以往就读的新下小学，是一所典型的“麻雀学校”，撤并前老师仅有6名，两年前学生还有72名，到去年仅剩37名。“我们既想孩子在家门口上学，但又不想她太孤单，谁不想孩子能在更好的学校上课？”曾巧芳的父亲曾子喜说。

解决家长的纠结，正是政策推进的着力点。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》中明确提出“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”。面对农村生源结构变化和部分学校“小、散、弱”的现实，江西正稳妥推进农村小规模学校优化整合。

优化整合并非简单撤并，关键是要让孩子们能真正“上好学”。

“有的孩子上学路远了，安全必须跟上。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等部门联动，科学规划并开通多条“校车公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等部门联动，科学规划并开通多条“校车公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等部门联动，科学规划并开通多条“校车公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等部门联动，科学规划并开通多条“校车公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们