

必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会议上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器招招投标，排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例（草案）》，要求强

新华述评·聚焦中央经济工作会议

化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰：

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能 有效规范市场秩序

海南海洋浦港，货轮靠泊，集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即，港区通关流程进一步优化，“一线”放行更加高效，“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策，海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院，5个品种13批次临床急需进口药品获得批准，一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道，提高创新药物可及性，大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，在政策支持下，进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发展还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率：

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须“以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆，奋楫开新局。“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

（新华社北京12月17日电 记者 齐中熙 魏玉坤 邹多为 樊曦）

中国港口的物流脉动

12月9日拍摄的南通港通海港区集装箱码头（无人机照片）。

临近年底，在神州大地的海岸、河岸，一座座港口繁忙运转、昼夜不息。在无人机的镜头下，处处是装卸货物、物流运输的繁忙图景，折射出中国经济顶压前行、向新向优发展的活力与韧性。

新华社发（许丛军 摄）

学习规划建议每日问答

新华社北京12月17日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。”这是关系中国式现代化战略全局的重大部署，对于提升宏观经济治理效能、促进经济高质量发展具有重要意义。

近年来，我国持续实施扩大内需战略，国内需求对经济增长的主引擎作用持续巩固，国内国际双循环格局加快形成，为未来5年经济高质量发展打下良好基础。同时，国际环境和国内条件发生深刻复杂变化，经济运行也面临一些挑战，迫切需要促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。一是推动高质量发展的内在要求。总供给和总需求的动态平衡是经济平稳健康发展的基本要求，是宏观经济调控的重要目标。当前，我国经济运行“供强需弱”特征比较明显，其中国内有效需求尤其是消费需求不足是突出短板，需要切实加以解决。坚定不移实施扩大内需战略，增强内生增长动力，有利于充分激发内需潜力，促进供需平衡；也有利于引导资源优化配置，发挥科技创新引领作用，推动经济增长由要素驱动向创新驱动转变。二是满足人民美好生活需要的必由之路。消费需求不足是当前制约国内大循环的突出卡点堵点，也是扩大内需、提升人民生活质量和水平的重要潜力所在。突出消费拉动，增强居民消费能力，有利于发挥需求对供给的牵引作用，改善民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往。三是应对外部冲击的有力抓手。未来一段时期外需面临更多不确定性和不稳定性，建设强大国内市场，增强内需主导作用，可以降低外部冲击对我国经济的负面影响，提升发展韧性和抗风险能力，牢牢掌握发展的战略主动权。

“十五五”时期，需统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，围绕促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，持续增强发展动力和社会活力，需重点做好以下工作。

第一，健全投融资体制机制，着力扩大有效投资。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。优化政府投资结构，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。发挥政府资金引导带动作用，撬动社会资本参与新型基础设施、新型城镇化等重大工程和补短板领域建设。完善民营企业参与重大项目长效机制，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。着力促进教育、医疗、养老、托育等服务领域投资增长。破除市场准入壁垒，维护公平竞争秩序，稳定企业预期，增强投资信心。

第二，坚持惠民生和促消费紧密结合，更好发挥消费拉动作用。加快完善“能消费”、“敢消费”、“愿消费”的政策环境，完善扩大消费长效机制。促进高质量充分就业，完善收入分配制度，实施城乡居民增收计划，增强居民消费能力。稳步推进基本公共服务均等化，完善教育、托育、养老、住房、医疗保障体系，消除消费后顾之忧。深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给，培育服务消费新增长点，推动商品消费扩容升级，拓展入境消费。完善促进消费制度机制，强化消费者权益保护，营造良好消费环境。

第三，加快提升创新能力，更大激发内生增长动力。加强原始创新和关键核心技术攻关。推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，强化体系化攻关能力。强化国际科技创新中心策源功能，营造具有全球竞争力的开放创新生态。着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。一体推进教育科技人才发展，更大激发创新创造活力。深入推进数字中国建设，推动平台经济创新和健康发展。

同时，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善市场经济基础制度，增强宏观政策取向一致性，健全预期管理机制，提升宏观经济治理效能。进一步拓展双向投资合作空间，推动贸易创新发展，扩大高水平对外开放，促进提升国内大循环质量和水平。

怎样理解促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式

（上接第一版）

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关、科学制定献血标准、强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康和血液质量安全。

以爱为壤 静待花开

在孩童纯粹的世界里，幼师是点亮童年的引路人；在学前教育的沃土上，幼师是默默耕耘的园丁。我们以爱为壤，用耐心浇灌懵懂童心；以专业为翼，用坚守守护成长梦想，在日复一日的琐碎与温暖中，静待每一朵“小花”次第绽放。

幼师的愛，不是轰轰烈烈的宣言，而是藏在眼神里的温柔，落在细节里的呵护，是真诚的陪伴。专业，是幼师守护成长的底气。幼儿的世界充满好奇与探索，一片落叶、一只蚂蚁，都可能引发他们天马行空的疑问。坚守，是幼师诠释责任的模样。幼师的工作，没有惊天动地的壮举，却藏着数不清的琐碎与坚守。这份

坚守，藏在日复一日的陪伴里，藏在每个孩子的牵挂里，藏在“一切为了孩子”的初心里。

以爱为壤，我们用心滋养每一个纯真的生命；静待花开，我们用专业与坚守，等待每一次成长的惊喜。作为幼师，我们愿做永远守护童年的园丁，在学前教育的这片沃土上，默默耕耘、无私奉献，陪伴每一朵“小花”在时光里绽放最美的模样，让每个孩子都能拥有一个充满爱与欢乐的童年。

参考文献：教育部《3-6岁儿童学习与发展指南》[Z].2012. 兴和县育英幼儿园 秦婷婷 宣映竹

乌兰察布市凉城县天成乡黑牛山废弃矿坑修复治理项目征求意见稿公示

（一）建设项目名称及概要

1、项目名称：乌兰察布市凉城县天成乡黑牛山废弃矿坑修复治理项目
项目概要：采用粉煤灰、炉渣、脱硫石膏对废弃矿坑回填，回填区分为三个区，当堆灰高度达到设计标高时，回填库容336.46万立方米。工程内容包括回填工程、防渗工程、封场工程等。

2、主要污染源及治理措施

废气经处理措施处理后达标排放；项目生产废水及生活污水不排放；噪声采取控制措施后可达标排放；各类固废分类收集及处置。

（二）建设单位名称和联系方式

内蒙古铭扬电力技术服务有限公司
郭总：13394891044

（三）承担评价工作的环评机构名称和联系方式

内蒙古金石资源科技研发有限公司
张工：17614931303

（四）环境影响报告书征求意见稿链接和公众意见表的网络链接

链接：https://pan.baidu.com/s/19INpZaHnZaDtojglqCiwTA

提取码：k1g8

（五）征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。

（六）提交公众意见表的方式和途径：zyy110523@163.com。

（七）公众提出意见的起止时间：公示之日起10个工作日。